

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a Nr 204/2011

z dnia 28 kwietnia 2011 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prudnik za 2010 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Grzegorz Czarnocki – przewodniczący
Aleksandra Bieniaszewska
Arkadiusz Talik

p o z y t y w n i e o p i n i u j e

sprawozdanie Burmistrza Prudnika z wykonania budżetu Gminy Prudnik za 2010 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Burmistrz Prudnika w dniu 30 marca 2011 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego gminy.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Prudniku nr XLVIII/734/2009 z dnia 22 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prudnik na 2010 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),

- uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),
 - z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych (Rb-34),
 - z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych (Rb-30),
- Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, jak również uwzględnia wymogi z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2010 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 76.928.902,34 zł zostały wykonane w wysokości 71.985.743,57 zł, tj. w 93,6%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 15.734.763,54 zł wykonano w wysokości 11.519.391,52 zł, tj. w 73,2%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie oraz opisowo według ważniejszych źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 97.612.971,73 zł został wykonany w wysokości 85.071.225,14 zł, tj. w 87,2%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 32.354.128,26 zł wykonano w wysokości 23.232.965,85 zł, tj. w 71,8%.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym oraz opisowo, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Realizacja budżetu Gminy za 2010 rok zamknęła się deficytem w wysokości 13.085.481,57 zł.

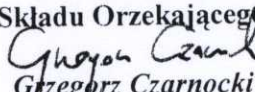
Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2010 r. wyniosła 28.799.259,89 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2010 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Analizując sprawozdanie z wykonania budżetu Skład Orzekający zwraca uwagę na zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług, które stanowią element długu jednostki samorządu terytorialnego. Wystąpienie na koniec roku budżetowego 2010 zobowiązań wymagalnych w wysokości 380.182,78 zł, z tytułu dostaw towarów i usług, świadczy o naruszeniu w toku wykonywania budżetu dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zobowiązania wymagalne zostały w sprawozdaniu szczegółowo opisane, wynika z niego m.in., iż cała kwota zobowiązań wymagalnych dotyczy Zakładu Budynków Komunalnych, a wielkość ta zmalała w stosunku do roku poprzedniego.

Burmistrz, realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wysokości 2.065.200 zł, co przy uwzględnieniu wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek w wysokości 794.147,58 zł stanowi łączną kwotę 2.859.347,58 zł. Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych, do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy o finansach publicznych w związku z cyt. powyżej art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Grzegorz Czarnocki