

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

Uchwała Nr 45/2010

z dnia 19 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Klaudia Stelmaszczyk - przewodnicząca
Jan Bryczek
Jan Uksik

pozytywnie opiniuje

przedłożone przez Burmistrza Prudnika roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prudnik za 2009 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wstępnie podnosi, iż stosownie do brzmienia art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1241 zm. DzU nr 219, poz. 1706) *art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) ma zastosowanie do sprawozdań z wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego za rok 2009.*

W tym stanie wskazać należy, iż zgodnie z terminem określonym w art. 199 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych Burmistrz Prudnika przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu Informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Prudnik za 2009 rok, które stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej na 2009 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- w uchwale nr XXXIV/449/08 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2009 rok (z późn. zm.),
- w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 r., a to:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),

- o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
- uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
- uzupełniające o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
- z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych (Rb-30),
- z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),
- z wykonania planu finansowego dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych (Rb-34),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy Prudnik na 2009 r. w wysokości 63.016.111,02 zł zostały zrealizowane w kwocie 63.528.770,70 zł, tj. w 100,8%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 4.943.722,56 zł wykonano w wys. 5.186.843,81 zł, tj. w 104,9%.

Jak wynika z powyższych relacji realizację prognozy dochodów, określić należy jako poprawną z uwagi na sytuowanie u jej podstaw zarówno wielkości dochodów zasadniczo określonych w sposób dyrektywny powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (subwencje, dotacje), jak i wykonanym w 102,6% planem dochodów własnych.

Wpływ na stopień realizacji ogółem dochodów własnych miały również:

- skutki obniżenia górnych stawek podatków w wys. 723.046,79 zł,
- udzielone ulgi, odroczenia, umorzenia, zwolnienia, rozłożenia na raty podatku w wys. 330.747,48 zł,

które łącznie stanowiły 3,55% planu dochodów własnych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w szczególowości działu i paragrafu klasyfikacji budżetowej, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 75.809.568,29 zł został zrealizowany w wys. 70.703.568,58 zł, tj. w 93,3%, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 16.470.082,38 zł został zrealizowany w kwocie 14.265.357,32 zł, tj. 86,6% założeń planowych. Burmistrz przedstawił zróżnicowany stopień ich realizacji w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej realizację wydatków w przekroju rodzajowym i zadaniowym.

Realizacja budżetu gminy na koniec 2009 r. zamknęła się deficytem budżetu w wys. 7.174.797,88 zł, który znalazł pokrycie w zrealizowanych przychodach budżetu m.in. z tytułu kredytów i wolnych środków.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych gminy wg stanu na 31 grudnia 2009 r. wyniosła ogółem 15.781.362,03 zł, co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2009 r. stanowiąc 24,84% zgodne jest z normą zawartą w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego

na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Analizując sprawozdanie z wykonania budżetu Skład Orzekający wskazuje na zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług, które stanowią element długu jednostki samorządu terytorialnego. Wystąpienie na koniec roku budżetowego 2009 zobowiązań wymagalnych w wysokości 477.084,92 zł, z tytułu dostaw towarów i usług w zakładzie budżetowym – Zarząd Budynków Komunalnych w Prudniku, narusza dyspozycję art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (art.35 ust. 3 pkt 2 i 3 poprzednio obowiązującej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych), zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Burmistrz Prudnika realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, których łączna wielkość zgodna jest z art. 169 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz przedstawił również realizację planu finansowego dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych, a także planu przychodów i wydatków zakładu budżetowego oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prudnik, dostarcza niezbędnych danych do analizy i kontroli wykonania budżetu roku 2009.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Klaudia Stelmaszczyk