

**UCHWAŁA NR LXIX/1113/2022
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005, 1079 i 1561), w związku z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) Rada Miejska w Prudniku uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Prudniku uznaje wniosek, zarejestrowany w rejestrze skarg i wniosków pod numerem Or-II.1510.7.2022 z dnia 6 października 2022 r., dotyczący strategii oraz prewencji i zakazów związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych za bezzasadny.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Prudniku stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Prudniku, zobowiązując do przesłania Wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Alicja Isalska

Uzasadnienie

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Prudniku zapoznała się z wnioskiem z 6 października 2022r., w którym Wnioskodawca najogólniej zwraca się o opracowanie strategii, podjęcie działań prewencyjnych i ustanowienia zakazów związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych.

„Opracowanie szczegółowej strategii dot. utrzymania porządku, dewastacji mienia, alkoholem tematy związane z życiem w społeczeństwie, kulturą itp. Strategia powinna obejmować szereg danych oraz działań, które będą miały na celu rozwiązanie problemów Prudniczan, a w szczególności informacje dot. kampanii informacyjno - edukacyjnych, informacje dotyczące najczęściej dewastowanych miejsc, dane statystyczne od policji i straży miejskiej oraz inne rozwiązania i informacje opracowane w trakcie tworzenia strategii.”

W tym miejscu Komisja przeanalizowała, czy Rada Miejska ma prawne podstawy opracowania strategii, która uwzględniałaby przedstawione we wniosku problemy. Zgodnie bowiem z art. 94 Konstytucji podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie. Każdorazowo w akcie rangi ustawowej, zawarte być musi upoważnienie dla organu gminy do stanowienia aktu prawa miejscowego. Zasada ta znajduje potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który w dacie podjęcia zaskarżonej uchwały stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z istoty tego upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organy kompetentne do jego wydania.

Z powyższego ustalono, że brak jest podstawy prawnej do uchwalenia przez Radę Strategii, jako jednego zwartego dokumentu, którego zawartość i cel przedstawił Wnioskodawca.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji przeanalizowała możliwości innego uregulowania przedstawionych we wniosku zachowań. Zauważono, że w Gminie Prudnik obowiązują przepisy prawa miejscowego, które wycinkowo zajmują się przedstawioną problematyką. I tak:

- zgodnie z art. 17 ust 1 pkt 1 do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka. Ustawa ta wprowadza szeroki katalog aktów planowania, mających charakter otwarty w przypadku każdej z jednostek samorządu terytorialnego. Rada Miejska w Prudniku uchwałą Nr IX/144/2019 z 29 kwietnia 2019 roku przyjęła Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Prudnik na lata 2019 – 2026. Strategia ta jest dostępna na stronie BIP Gminy pod adresem:

<https://bip.prudnik.pl/download/attachment/47647/144-uchwala-rady-miejskiej-w-prudniku-nr-ix-144-2019-z-dnia-29-kwietnia-2019-r-w-sprawie-przyjecia-strategii-rozwiazywania-problemow-spoecznych.pdf>

Dokument ten tylko częściowo uwzględnia przedstawiony przez Wnioskodawcę zakres ewentualnej strategii (np. tematy związane z problemami alkoholowymi, które są zidentyfikowane w Gminnym Programie Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, który stanowi dodatkowy element – podejmowany odrębnie - zacytowanej powyżej strategii).

- Komisja przeanalizowała również uchwalone przez Radę Miejską regulaminy korzystania z obiektów użyteczności publicznej pod kątem występowania w nich przepisów porządkowych w tym przede wszystkim związanych z dewastacją mienia, czy też spożywania napojów alkoholowych w tych miejscach.

Należy zauważyć, że w sprawie zapisów regulaminów istnieje bogata linia orzecznicza i nadzorcza, jak również inicjatywę kontrolną podjął Prokurator Generalny egzekwując treści dopuszczalne przepisami prawa w tych dokumentach. W skrócie należy stwierdzić, że kwestie związane z dewastacją mienia są unormowane w innych ustawach i nie mogą być „powielane” w regulaminach korzystania z obiektów. Tak więc kwestie dewastacji mienia mające charakter cywilnoprawny rozstrzyga Kodeks Cywilny.

- W sprawach związanych ze sprzedażą, podawaniem oraz spożywaniem napojów alkoholowych zastosowanie ma ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a kwestie narkotyków i środków odurzających reguluje ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii.

Na podstawie delegacji w/w ustaw, Gmina Prudnik opracowuje wymagane przepisami ustaw programy:

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla Gminy Prudnik (Uchwała NR LIV/907/2021 Rady Miejskiej w Prudniku dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla Gminy Prudnik na rok 2022)

<https://bip.prudnik.pl/download/attachment/56974/907uchwala-rady-miejskiej-w-prudniku-nr-liv-907-2021-z-dnia-17-grudnia-2021-r-w-sprawie-uchwalenia-gminnego-programu-profilaktyki-i-rozwiazywania-problemow-alkoholowych-dla-gminy-prudnik-na-rok-2022.pdf>

Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii

(Uchwała Nr XIX/332/2019 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 20 grudnia 2019 r.- w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2020-2024)

<https://bip.prudnik.pl/download/attachment/56246/800uchwala-rady-miejskiej-w-prudniku-nr-l-800-2021-z-dnia-30-wrzesnia-2021-r-zmieniajaca-uchwale-w-sprawie-uchwalenia-gminnego-programu-przeciwdzialania-narkomanii-na-lata-2020-2024.pdf>

- W zakresie utrzymania porządku zastosowanie ma ustawa z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na jej podstawie Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XVII/310/2019 z 28 listopada 2019 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Prudnik.

<https://bip.prudnik.pl/download/attachment/50354/310-uchwala-rady-miejskiej-w-prudniku-nr-xvii-310-2019-z-dnia-28-listopada-2019-r-w-sprawie-regulaminu-utrzymania-czystosci-i-porzadku-na-terenie-gminy-prudnik.pdf>

- Komisja przeanalizowała również obowiązki placówek oświatowych w zakresie kształtowania postaw społecznych dzieci i młodzieży. Zgodnie z art. 26 Ustawy Prawo Oświatowe szkoły i placówki, realizują programy wychowawczo-profilaktyczne.

Program wychowawczo - profilaktyczny opracowuje się na podstawie wyników corocznej diagnozy w zakresie występujących w środowisku szkolnym potrzeb rozwojowych uczniów, w tym czynników chroniących i czynników ryzyka, ze szczególnym uwzględnieniem zagrożeń związanych z używaniem substancji psychotropowych, środków zastępczych oraz nowych substancji psychoaktywnych. W ramach tych programów szkoły lub placówki mają obowiązek kształtowania postaw społecznych uczniów i respektowania norm społecznych, przestrzegania praw dziecka i praw człowieka.

- Rokrocznie Rada Miejska zapoznaje się z informacją na temat bezpieczeństwa w gminie, którą składają Komenda Powiatowa Policji oraz Straż Miejska. Informacje te pozwalają np. na ustalenie kierunków rozwoju monitoringu miejskiego, rozwoju oświetlenia ulicznego, bezpieczeństwa na drogach publicznych, czy też innej infrastruktury zwiększającej bezpieczeństwo naszych mieszkańców. Ponadto częstym narzędziem pozwalającym zweryfikować poziom bezpieczeństwa na terenie gminy jest Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa, czyli interaktywne narzędzie, dzięki któremu można zapoznać się z najważniejszymi informacjami dotyczącymi bezpieczeństwa i zagrożeń w danej lokalizacji. Mapa pomaga również wskazać miejsca, na które lokalne służby zwracają szczególną uwagę.

<https://policja.pl/pol/mapa-zagrozen-bezpiecze/33880,dok.html>

Przedstawiając tylko niektóre z dokumentów i działań podejmowanych, Komisja zauważa, że Gmina zobowiązana jest do opracowania strategii i planów na podstawie przepisów szczególnych brak jest jednak podstawy prawnej do uchwalenia przez Radę Strategii, jako jednego dokumentu, którego zawartość i cel przedstawił Wnioskodawca.

Wniosek dotyczący wzmożenia patroli policyjnych w parku miejskim i przy ścieżce pieszo - rowerowej zgłaszany jest na bieżąco przez Radnych Rady Miejskiej i z informacji przekazanej ostatnio przez Komendanta KPP na bieżąco realizowany. Straż Miejska w obsadzie 4 strażników organizacyjnie nie jest w stanie zabezpieczyć wnioskowanych patroli, ale czynności te wykonywane są doraźnie. W ramach tych kontroli przy ulicy Sobieskiego i w parku miejskim za spożywanie napojów alkoholowych w miejscu publicznym Straż Miejska ukarała w 2021 roku 21 osób a w 2022r. - 12 osób.

Jak więc można zauważyć organy porządkowe stosując obowiązujące przepisy prawa mogą na podstawie 43¹ ust 1 karać karą grzywny osoby, które spożywają napoje alkoholowe wbrew zakazom określonym w art. 14 ust. 1 i 2a-6, albo nabywają lub spożywają napoje alkoholowe w miejscach nielegalnej sprzedaży, albo spożywają napoje alkoholowe przyniesione przez siebie lub inną osobę w miejscach wyznaczonych do ich sprzedaży lub podawania.

Wnioskodawca wnosi również do Rady Miejskiej o podjęcie uchwały „wprowadzającej zakaz wnoszenia alkoholu do parku miejskiego, na ścieżkę pieszo – rowerową z wieżyczkami oraz w alejkę z ławkami przy ulicy Sobieskiego – wtedy policja jak i straż miejska będzie miała podstawę do interwencji nawet jeśli alkohol będzie w zamkniętych pojemnikach”.

Wniosek jest niezrozumiały i w dosłownym znaczeniu może oznaczać, że każdy kto będzie w posiadaniu alkoholu w parku miejskim lub na ulicy Sobieskiego (wracając np. z zakupów do domu) będzie karany za jego posiadanie bez względu na intencje.

Ponadto kwestie zakazu wnoszenia napojów alkoholowych na teren określonych obiektów reguluje art. 16 ustawy o przeciwdziałaniu alkoholizmowi w brzmieniu:

„1. Zabrania się wnoszenia napojów alkoholowych na teren zakładów pracy, stadionów i innych obiektów, w których odbywają się imprezy sportowe i rozrywkowe, a także obiektów lub miejsc objętych zakazem wnoszenia napojów alkoholowych.”

Z brzmienia powyższego przepisu wynika, że zakazu takiego na tym terenie ustanowić się nie da, natomiast ze względu na fakt, że jest to teren publiczny można na nim egzekwować obowiązujące przepisy prawa w zakresie spożywania w tych miejscach napojów alkoholowych.

Biorąc pod uwagę ustalenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji - wniosek uznaje się za bezzasadny.