

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała Nr 290/2022

z dnia 9 września 2022 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Prudnik*

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca  
Joanna Perucka  
Magdalena Przybylska

**opiniuje z uwagami możliwość spłaty długoterminowego kredytu  
do wysokości 6 110 000 zł przez Gminę Prudnik**

## Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wpłynął wniosek Burmistrza Prudnika o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia długoterminowego kredytu, uzupełniony pismem z dnia 9 września 2022 r.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- zarządzeniu nr 370/2022 Burmistrza Prudnika z dnia 9 września 2022 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Prudnik długoterminowego kredytu,
- uchwale nr LIV/886/2021 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Prudnik na 2022 rok (ze zm.),
- uchwale nr LIV/887/2021 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2022-2025 (ze zm.),
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 30 czerwca 2022 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Burmistrz Prudnika zarządzeniem nr 370/2022 z dnia 9 września 2022 r. na podstawie udzielonego przez Radę Miejską w Prudniku upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych określonego w uchwale nr LIV/886/2021 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Prudnik na 2022 rok (ze zm.), postanowił o zaciągnięciu długoterminowego kredytu do wysokości 6 110 000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu. Zgodnie z zarządzeniem, źródłem pokrycia zobowiązań z tytułu zaciągniętego kredytu będą dochody własne, spłata kredytu nastąpi do końca roku 2038.

2. W uchwale nr LIV/886/2021 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Prudnik na 2022 rok (ze zm.), zaplanowano przychody w kwocie ogółem 20 430 566,01 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wysokości 6 110 000,00 zł.
3. Z przedłożonego dokumentu pn. „Zobowiązania finansowe gminy Prudnik” wynika, iż na dzień 30 czerwca 2022 r. Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 45 480 000,00 zł, co stanowiło 33,5% planowanych dochodów ogółem, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w uchwale nr LIV/887/2021 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prudnik na lata 2022-2025 (ze zm.) planowana łączna kwota długu Gminy na koniec 2022 r. wyniesie 51 585 000,00 zł, co będzie stanowić 37,6% planowanych dochodów ogółem.
4. Zobowiązania planowane do zaciągnięcia będące przedmiotem wniosku stanowią kwotę 6 110 000,00 zł, przy czym planowane odsetki od tego kredytu stanowią kwotę 3 600 000,00 zł. Mając na uwadze pozostające do spłaty zaciągnięte już zobowiązania w kwocie 45 480 000,00 zł wg stanu na dzień 30 czerwca 2022 r. oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania w wysokości 6 110 000,00 zł, Skład Orzekający zwraca uwagę na niepokojąco wysokie łączne koszty obsługi długu wskazane we wniosku i wynoszące 24 801 013,00 zł, co stanowi 48,1% należności głównej zaciągniętych zobowiązań i planowanego do zaciągnięcia kredytu.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Prudnik ustalonej uchwałą nr LIV/887/2021 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 17 grudnia 2021 r. (ze zm.) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, a także kredytu, którego dotyczy niniejsza opinia. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2022 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w kraju (m.in. znaczny wzrost cen energii i gazu jak również innych kosztów stałych związanych z wykonywaniem przez samorządy obowiązkowych zadań oraz istotny wzrost stóp procentowych Narodowego Banku Polskiego) należy liczyć się z trudnościami w osiągnięciu zaplanowanych dochodów, czy też koniecznością poniesienia większych wydatków (wzrost oprocentowania zobowiązań zwrotnych wpłynie bezpośrednio na zwiększenie kosztów obsługi długu już w bieżącym roku budżetowym), co może wpłynąć pogarszająco na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. W latach spłaty kredytu Gmina Prudnik spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2022-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.
6. Skład zauważa, że spłata rat kapitałowych kredytu planowanego do zaciągnięcia w roku 2022 rozłożona jest na lata 2023-2038, co oznacza, iż będzie realizowana dopiero

w kolejnych kadencjach organów gminy, przy czym spłata znacznej części kredytu w kwocie 6 005 000,00 zł (98,3% należności głównej) przypada dopiero na lata 2036-2038.

7. Gmina Prudnik w latach spłaty kredytu spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
8. Niezależnie od powyższego, mając na uwadze wprowadzane zmiany w przepisach prawa, m.in. w ustawie o finansach publicznych w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia. Konieczne jest zatem, aby na bieżąco analizować i monitorować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania warunkowana jest realizacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

***Iwona Frańczuk***