

PROTOKÓŁ**z kontroli problemowej zadań z zakresu geodezji i kartografii**

1. Jednostka kontrolowana:

Urząd Miejski w Prudniku, 48 - 200 Prudnik ul. Kościuszki 3.

2. Podstawa prawna kontroli:

- Ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne z dnia 17 maja 1989r. art. 6a ust.1 pkt. 1b i art. 7b ust.1 pkt.2 – tekst jednolity Dz. U. z 2010 roku nr 193, poz. 1287 ze zmianami,
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28.08.2001r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii – Dz. U. nr 101, poz. 1090.

3. Kontrolę w dniach od 14 września do 26 października 2011 r. przeprowadził zespół w składzie:

– Anna Ochman – kierownik zespołu kontrolującego,

– Dorota Rawska

inspektorzy z Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim.

Bezpośrednia kontrola w siedzibie Urzędu Miejskiego w Prudniku przeprowadzona została w dniu 14 września 2011 r.

Burmistrza Prudnika powiadomiono o planowanej kontroli zawiadomieniem z dnia 01.09.2011r. Nr WINGiK.431.7.2011.AO Opolskiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

4. Zakres kontroli:

4.1. Prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących rozgraniczania nieruchomości.

4.2. Prawidłowość realizacji zadań dotyczących zakładania i prowadzenia ewidencji miejscowości, ulic i adresów.

5. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2009 r. do 30.06.2011 r..

6. Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pan Franciszek Fejdych Burmistrz Prudnika.

7. Zadania objęte kontrolą prowadzone są w Wydziale Mienia Gminy i Gospodarki Przestrzennej w Urzędzie Miejskim w Prudniku.



Szczegółową kontrolą objęto następujące postępowania:

1. **Nr MGIV.6011-1-2/09** – postępowanie prowadzone na wniosek współwłaściciela działki ewidencyjnej nr 443, karta mapy 4, obręb Czyżowice.
2. **Nr MGIV.6011-1-6/09** – postępowanie prowadzone na wniosek współwłaścicielki działki ewidencyjnej nr 366, karta mapy 9, obręb Rudziczka.
3. **Nr MG.IV.6011-1-5/10** – postępowanie prowadzone na wniosek współwłaścicielki działki ewidencyjnej nr 522, karta mapy 2 obręb Mieszkowice.
4. **Nr MGIV.6011-1-8/10** – postępowanie prowadzone na wniosek współwłaścicieli działki ewidencyjnych nr 400/1, karta mapy 4 obręb Czyżowice.
5. **Nr MG-IV.6830.4.2011** – postępowanie wszczęte na wniosek współwłaścicieli działki nr 179/5, karta mapy 2, obręb Czyżowice.
6. **Nr MG.IV.6011-1-4/10** – postępowanie wszczęte na wniosek właścicielki działki ewidencyjnej nr 356, karta mapy 4, obręb Mieszkowice.

Szczegółowe wyniki kontroli ww. postępowań rozgraniczeniowych zawiera **załącznik nr 1 do Protokołu**.

Ustalenia kontroli.

Przepisy ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne stanowią, że:

Art. 30 ust. 1. Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) przeprowadzają rozgraniczenie nieruchomości z urzędu lub na wniosek.

Art. 31. ust. 1. Czynności ustalenia przebiegu granic wykonuje geodeta upoważniony przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Art. 33 ust.2 wydanie decyzji poprzedza:

- 1) *dokonanie przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) oceny prawidłowości wykonania czynności ustalenia przebiegu granic nieruchomości przez upoważnionego geodetę oraz zgodności sporządzonych dokumentów z przepisami,*
- 2) *włączenia dokumentacji technicznej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.*

W wyniku kontroli stwierdzono:


1. Brak przeprowadzenia przez organ postępowania wyjaśniającego wskazującego na zasadność wszczęcia postępowania rozgraniczeniowego.
2. Do przeprowadzenia rozgraniczenia Burmistrz Prudnika upoważnia geodetów wskazanych przez strony we wnioskach o rozgraniczenie. Zgodnie z art. 31 ust. 1 ww. ustawy wybór geodety uprawnionego do wykonania czynności technicznych (terenowych i kameralnych) związanych z ustaleniem przebiegu granic

Oznaczenie nieruchomości następuje z urzędu lub na wniosek właściciela lub zarządcy nieruchomości, a o oznaczeniu nieruchomości właściwy organ gminy zawiadamia na piśmie właściciela nieruchomości. Ponadto zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) jednym z zadań gminy jest nadawanie nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Sposób ustalania numerów porządkowych oraz oznaczania nimi nieruchomości, określony był w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 28 października 2004 r. w sprawie numeracji porządkowej nieruchomości (Dz.U. z 2004 r. Nr 243, poz. 2432). Powołane wyżej rozporządzenie straciło moc obowiązującą z dniem 7 czerwca 2010 r. Ponieważ opublikowany projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów nie stanowi podstawy prawnej, to z powodu nie wydania przepisu wykonawczego, o którym mowa w art. 47 b ust. 5, kwestie numeracji porządkowej nieruchomości regulowane są obecnie w rozdziale 8a znowelizowanej ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Sprawy związane z prowadzeniem numeracji porządkowej nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Prudnik prowadzi Pani Gabriela Josek zatrudniona w Wydziale Mienia Gminy i Gospodarki Przestrzennej na stanowisku podinspektora. W latach 2009 – 2011 zarejestrowano 98 spraw z zakresu numeracji porządkowej nieruchomości, które głównie dotyczyły nadania numeru porządkowego oraz udzielenia informacji z zakresu numeracji porządkowej. W trakcie kontroli sprawdzono 15 losowo wybranych spraw, które wpłynęły do Urzędu Gminy w Prudniku w terminie od 1 stycznia 2009 r. do 30 czerwca 2011 r. Zestawienie dotyczące terminowości oraz prawidłowości załatwiania wniosków stanowi załącznik **nr 2 do protokołu**.

Sprawy dotyczące numeracji porządkowej przechowywane są rocznikami w teczkach aktowych oznaczonych symbolem klasyfikacyjnym 6624 (do roku 2011 sprawy oznaczano symbolem 7411). Akta sprawy gromadzone są bez uwzględnienia podziału na poszczególne miejscowości w jednej teźce tematycznej. Ponadto dla każdej ulicy w danej miejscowości oraz dla miejscowości, które nie posiadają ulic prowadzone są operaty ulic i numeracji porządkowej. Skontrolowany, wybrany przykładowo, operat dla ulicy Chocimskiej w Łące Prudnickiej składa się z :

1. rejestru numerów porządkowych
2. mapy ewidencji numerów porządkowych
3. zawiadomień o nadanym numerze porządkowym


Pawke



2. Czynności ustalenia przebiegu granic wykonują geodeci upoważnieni przez Burmistrza, wskazani przez wnioskujących o rozgraniczenie.
3. Burmistrz Prudnika nie przekazuje decyzji o rozgraniczeniu nieruchomości do organu prowadzącego operat ewidencji gruntów i budynków (art. 37 ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne).
4. W Urzędzie Miejskim w Prudniku sprawy związane z ustalaniem numerów porządkowych oraz prowadzeniem ewidencji miejscowości, ulic i adresów prowadzone są w trybie obowiązujących przepisów. W podstawie prawnej zawiadomień o nadaniu numeru porządkowego nieruchomości podany jest błędny numer dziennika ustaw zawierającego nieobowiązującą treść ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Na tym kontrolę zakończono.

Przeprowadzoną kontrolę zarejestrowano w książce ewidencji kontroli Urzędu Miejskiego w Prudniku - numer kolejny 6/2011 .

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym egzemplarzu dla kontrolującego i kontrolowanego.

Kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba pełniąca jego obowiązki może odmówić podpisania protokołu kontroli, składając w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.

Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do podpisania go przez kontrolującego i realizacji ustaleń kontroli.

Od ustaleń protokołu służy prawo złożenia zastrzeżeń do Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w ciągu 7 dni od dnia jego otrzymania.

Kontrolowany:

BURMISTRZ
mgr inż. Franciszek Fejdych

Kontrolujący:

1. Anna Ochman

2. Dorota Rawska

Prudnik, dnia03.11.2011.....

Kontrola akt sprawy dotyczących rozgraniczania nieruchomości.

1. **Nr MGIV.6011-1-2/09** – postępowanie prowadzone na wniosek współwłaściciela działki ewidencyjnej nr 443, karta mapy 4, obręb Czyżowice.

Skontrolowano następujące dokumenty:

- wniosek strony z dnia 06.04.2009r., wnioskodawca wskazał geodetę do przeprowadzenia rozgraniczenia,
- Postanowienie z dnia 15.04.2009 r. Nr MGIV.6011-1-2/09 o wszczęciu postępowania w sprawie rozgraniczenia nieruchomości. W treści Postanowienia znajduje się upoważnienie dla geodety uprawnionego, upoważnionego przez Burmistrza Prudnika do wykonania czynności ustalenia przebiegu granic.

Postanowienie otrzymali: wnioskodawca, właściciele działek sąsiednich, geodeta upoważniony do przeprowadzenia rozgraniczenia.

- Protokół graniczny z dnia 24.04.2009r. Zgodnie z zapisem w punkcie 4 Protokołu w ustaleniu granic brały udział wszystkie strony postępowania.
- Decyzja z dnia 25.05.2009 r. o rozgraniczeniu nieruchomości.

Decyzję otrzymali: wnioskodawca, właściciele działek sąsiednich nr 472, 473, 476/3. Decyzji nie otrzymali współwłaściciele działki sąsiedniej nr 442 Katarzyna i Marek Zapatochny. Do wiadomości decyzję otrzymał geodeta uprawniony.

Gmina Prudnik jest właścicielem działek sąsiednich, jednak postanowienie i decyzja zostały przekazane do Urzędu Miejskiego, który nie ma statusu właściciela mienia gminnego.

2. **Nr MGIV.6011-1-6/09** – postępowanie prowadzone na wniosek właścicielki działki ewidencyjnej nr 366, karta mapy 9, obręb Rudziczka.

Skontrolowano następujące dokumenty:

- wniosek strony z dnia 13.07.2007 r., zgodnie z potwierdzeniem do organu wpłynął w dniu 15.07.2009 r. Wnioskodawczyni wskazała geodetę do przeprowadzenia rozgraniczenia.
- Postanowienie Burmistrza Prudnika z dnia 29.01.2007 r. o wszczęciu postępowania rozgraniczeniowego. W treści Postanowienia znajduje się upoważnienie dla geodety uprawnionego, upoważnionego do wykonania czynności ustalenia przebiegu granic.
- Protokół graniczny z dnia 08.09.2009 r. Zgodnie z zapisem w punkcie 4 Protokołu w ustaleniu granic brały udział wszystkie strony postępowania.
- Decyzję z dnia 18.03.2010 r. o rozgraniczeniu nieruchomości.

- Protokół graniczny z dnia 06.06.2011r.
- Decyzję z dnia 26.07.2010 r. o rozgraniczeniu nieruchomości.

6. **Nr MG.IV.6011-1-4/10** – postępowanie wszczęte na wniosek właścicielki działki ewidencyjnej nr 356, karta mapy 4, obręb Mieszkowice.

Skontrolowano następujące dokumenty:

- wniosek strony z dnia 05.03.2010 r., wnioskodawcy wskazali we wniosku geodetę do przeprowadzenia rozgraniczenia.
- Postanowienie Burmistrza Prudnika z dnia 17.03.2010 r. o wszczęciu postępowania rozgraniczeniowego. W treści Postanowienia znajduje się upoważnienie dla geodety uprawnionego, upoważnionego do wykonania czynności ustalenia przebiegu granic. W aktach sprawy zgromadzonych w Urzędzie Miasta Prudnik brak dokumentów potwierdzających przeprowadzenie rozgraniczenia zgodnie z wnioskiem wnioskodawcy. Nie została wydana decyzja kończąca sprawę.

Na podstawie dokumentacji przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego prowadzonego przez Starostę Prudnickiego stwierdzono, że w dniu 5.03.2010 r. Burmistrz Prudnika wydał decyzję zatwierdzającą projekt podziału działki ewidencyjnej o numerze 356 z karty mapy 4 w obrębie Mieszkowice nr sprawy MG.IV.600-7/10. Wobec powyższego należy stwierdzić, że ww. postanowienie o wszczęciu postępowania o rozgraniczenie nieruchomości wydano zostało dla nie istniejącej w bazie danych operatu ewidencji gruntów i budynków działki ewidencyjnej.

W operacie z wykonania pracy geodezyjnej i kartograficznej dot. ustalenia granic i dokonania podziału nieruchomości znajdują się:

- Protokół graniczny z dnia 22.12.2009r.
- Decyzja z dnia 05.03.2010 r. nr MG.IV.6011-7/10.

Uwaga ogólna: we wszystkich skontrolowanych aktach sprawy dotyczących rozgraniczenia nieruchomości w rozdzielniku decyzji brak informacji o przekazaniu decyzji do Starosty Prudnickiego jako organu prowadzącego operat ewidencji gruntów i budynków.

Kontrolujący:

Anna Ochman



ZESTAWIENIE SKONTROLOWANYCH SPRAW DOTYCZĄCYCH NUMERACJI PORZĄDKOWEJ NIERUCHOMOŚCI

Lp.	Nr sprawy	Położenie	Nazwa ulicy	Numer porządkowy	Data wpływu wniosku do Urzędu Gminy Zawadzkie	Data załatwienia sprawy	Uwagi
1	MG.X-7411-4/09	Wieszczyn dz. 54	-	17	2009.03.20	2009.03.25	-
2	MG.X-7411-6/09	Rudziczka dz. 359/2	-	56a	2009.04.29	2009.05.11	-
3	MG.X-7411-10/09	Prudnik dz. 1975/10	Nyska	10	2009.06.02	2009.06.05	-
4	MG.X-7411-10/09	Prudnik dz. 6/16	Poniatowskiego	3C	2009.09.29	2009.10.09	-
5	MG.X-7411-4/10	Rudziczka dz. 632/7	-	266	2010.02.18	2010.02.24	-
6	MG.X-7411-8/10	Prudnik dz. 2627/106	Prężyńska	1	2010.03.19	2010.03.29	-
7	MG.X-7411-16/10	Prudnik dz. 2217,1773/27	Zwycięstwa	6	2010.05.07	2010.05.14	-
8	MG.X-7411-19/10	Czyżowice dz. 368/3	-	4	2010.05.26	2010.05.28	-
9	MG.X-7411-23/10	Moszczanica dz. 1027/13	-	127 a	2010.07.09	2010.07.27	-
10	MG.X-7411-28/10	Prudnik dz. 869/3	Dąbrowskiego	14	2010.08.19	2010.08.19	-
11	MG.X-7411-32/10	Łąka Prudnicka dz. 405/3	Opawska	3	2010.09.29	2010.10.14	-
12	MG.X-7411-46/10	Łąka Prudnicka dz. 458/2	Działkowa	1	2010.12.27	2010.12.28	nieaktualna podstawa prawna
13	MG.X.6624.2.2011	Prudnik dz. 941/3	Azaliowa	4	2011.01.13	2011.01.17	nieaktualna podstawa prawna
14	MG.X.6624.5.2011	Prudnik dz. 1710/82	Przemysłowa	1	2011.02.10	2011.02.15	nieaktualna podstawa prawna
15	MG.X.6624.11.2011	Rudziczka dz. 53/2	-	2	2011.03.30	2011.04.13	nieaktualna podstawa prawna

Kontrolująca: Dorota Rawska

Rawska