

**UCHWAŁA NR LVI/932/2022
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834), w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735,1491 i 2052, z 2020 r. poz. 2320) Rada Miejska w Prudniku uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Prudniku uznaje skargę, zarejestrowaną w rejestrze skarg i wniosków pod numerem Or-II.1510.8.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. (data wpływu 30 grudnia 2021 r.) w sprawie dokonania zmian zapisów miejskiego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek ewidencyjnych o nr 674/67, 675/67, 677/64, mapa nr 1, położonych w Prudniku przy ulicy Kolejowej, za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Prudniku stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Prudniku, zobowiązując do przesłania Skarżącym odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Alicja Isalska

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945) w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym", z zastrzeżeniem ust. 6. Z kolei w ust. 4 tego przepisu przewidziano, że uchwałę, o której mowa w ust. 1, rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Ponadto w ust. 5 uregulowano, że przed podjęciem uchwały, o której mowa w ust. 1, wójt, burmistrz albo prezydent miasta wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych. Ust. 7 stanowi zaś, że plan miejscowy sporządza się obowiązkowo, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne.

Zgodnie z art. 27 ustawy z 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741) – zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany (to jest zgodnie z art. 14-26).

Osoby, które chcą aby ich nieruchomości objęto projektem zmiany planu lub nowym planem miejscowym, występują z wnioskiem do burmistrza wskazując zakres terytorialny oczekiwanej zmiany, obecne oraz oczekiwane przeznaczenie nieruchomości wraz z uzasadnieniem.

Z takim wnioskiem Skarżący wystąpili do Burmistrza Prudnika w dniu 24 maja 2021 roku.

Praktyczne w tym samym czasie bo 27.05.2021 r. Rada Miejska w Prudniku podjęła uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Prudnika. W/w projekty nie obejmowały wniosku Skarżących.

Wniosek skarżących poddano analizie - również pod kątem lokalizacji proponowanej zmiany i otwarto nowy zbiór wniosków o zmianę planu do łącznego rozpatrzenia w kolejnej procedurze planistycznej. Biorąc pod uwagę przystąpienie do opracowania zmiany planu w dniu 27 maja 2021 roku oraz wniosek Skarżących z 24 maja 2021 roku, należy zauważyć, że w związku z tym, że koszty sporządzenia planu miejscowego obciążają co do zasady budżet gminy (art. 21 ust. 1) - Burmistrz zobowiązany był rozważyć, czy przeprowadzenie dwóch procedur planistycznych w niedługim odstępie czasu byłoby zgodne z zasadami gospodarowania środkami publicznymi. Przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do zmiany planu Burmistrz wykonał analizę dotyczącą zasadności przystąpienia do sporządzenia zmiany planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium oraz ustalił niezbędny zakres prac planistycznych. 16 sierpnia Skarżący zostali poinformowani, że wniosek ich będzie rozpatrywany przy kolejnych zmianach planu. Komisja nie stwierdziła, aby Burmistrz wyznaczył cezurę czasową tej zmiany na lata 2022-2030.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji ustaliła, że Burmistrz dokonał prawidłowej oceny wprowadzenia kolejnej zmiany planu przewidując jej techniczną realizację w roku 2022 mając na uwadze liczne wnioski mieszkańców, które wpłynęły w III kwartale 2021 roku oraz gospodarność wydatkowania środków publicznych. Wśród wniosków przewidzianych do zmiany planu znajdował się również wniosek Skarżących. Wobec powyższego w budżecie gminy Prudnik na rok 2022 postanowiono zabezpieczyć środki na zmianę między innymi miejscowego planu miasta Prudnika.

Podstawą do wszczęcia procedury zmiany planu jest uchwała rady gminy o przystąpieniu do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W związku z powyższym Rada Miejska w Prudniku na wniosek Burmistrza Prudnika podjęła uchwałę Nr LI/851/2021 z dnia 29 października 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego miasto Prudnik. W przedmiotowej uchwale uwzględnione zostały wnioski Skarżących działki z przeznaczeniem ich pod zabudowę mieszkaniową.

Należy zauważyć, że do rozpatrzenia wniosku o zmianę w planie przestrzennego zagospodarowania nie stosuje się przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego – gdyż ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie odsyła w tym zakresie do k.p.a. Wniosek taki nie jest zatem wnioskiem w indywidualnej sprawie w rozumieniu kpa, a ma on jedynie charakter postulatyczny. Rozpatrzenie takiego wniosku nie jest więc określone żadnym terminem. Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 października 2017 r., sygn. akt II SAB/Wr 76/17, stwierdza, że nie zachodzi bezczynność organu gminy według art. 101a ustawy o samorządzie gminnym w przypadku braku przepisów ustawowych ustanawiających obowiązek podjęcia czynności przez ten organ.

Tak więc wszczęcie procedury zmiany planu odbywa się wyłącznie z własnej inicjatywy Rady lub na wniosek Burmistrza zgodnie z art. 14 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a istnienie po stronie Burmistrza inicjatywy uchwałodawczej (art. 14 ust. 4) nie oznacza powinności jej zrealizowania na wniosek osoby nawet mającej interes prawny w domaganiu się podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia lub zmiany planu miejscowego.

Mając na uwadze działania Burmistrza odpowiadające na zapotrzebowanie Skarżących w zakresie zmiany planu - praktycznie bez zbędnej zwłoki oraz fakt, że procedura zmiany planu dla jej ważności jest ściśle określona w przepisach prawa i długotrwała, skargę uznano za bezzasadną.