

## Założenia do Budżetu Obywatelskiego "Prudnik 2020" (druk nr 59)

### 1. Budżet Obywatelski – efektywny sposób partycypacji obywatelskiej

Budżet obywatelski, mówiąc najprościej, to mechanizm, w ramach którego mieszkańcy współdecydują o wydzielonej części budżetu, a więc o dystrybucji środków publicznych.

Według założeń budżet partycypacyjny powinien spełniać pięć kryteriów:

- po pierwsze, mieszkańcy powinni kontaktować się ze sobą na publicznych spotkaniach, otwarta debata nad budżetem stanowi kluczowy warunek, umożliwiający wykrycie zbieżności i konfliktów między potrzebami mieszkańców;
- drugą cechą wzorowego budżetu partycypacyjnego jest to, że powinien on dotyczyć całej jednostki (miasta/gminy, powiatu, województwa), a nie jedynie wybranego fragmentu;
- po trzecie, budżet obywatelski powinien mieć wiążący charakter. Chodzi o to, żeby uniknąć sytuacji, gdy projekty są odrzucane ze względu na niejasne, arbitralnie formułowane kryteria;
- po czwarte, wielkość budżetu partycypacyjnego powinna być powszechnie znana już przed etapem zgłaszania propozycji;
- piątym warunkiem, który powinien spełnić budżet obywatelski, jest cykliczność. Nie może być to tylko epizodyczny element polityki samorządowej;

Przechodząc do dalszej części informacji, można zauważyć, że przedstawione powyżej kryteria decydujące o powodzeniu budżetu obywatelskiego - na terenie naszej gminy spełnione są tylko w części, co ma istotny wpływ na widoczny spadek zainteresowania społeczeństwa naszej gminy udziałem w tej formie partycypacji społecznej. Przedstawione poniżej rozwiązania lub przyjęte inne, winny uatrakcyjnić procedurę budżetu, zachęcając mieszkańców do aktywności obywatelskiej.

### 2. Historia budżetu obywatelskiego w Gminie Prudnik

W 2015 roku Rada Miejska w Prudniku przyjęła uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na temat budżetu Gminy Prudnik na 2016 rok. W kolejnych latach przyjęciu uchwał towarzyszyła dyskusja na temat założeń do tego budżetu, a sama instytucja konsultacji ewaluowała, odpowiadając na zapotrzebowanie społeczne. W pierwszym głosowaniu udział wzięło 2520 mieszkańców Gminy Prudnik.

W wyniku przeprowadzonego głosowania do realizacji w budżecie Gminy Prudnik na 2016 rok przyjęte zostały następujące projekty:

- Budowa toru ENDURO dla motocykli i quadów
- Budowa Street Workout Parku w ramach Budżetu Obywatelskiego 2016 w Prudniku na Oś. Jesionowe Wzgórze
- Urządzenie Placu zabaw przy ul. Ks. Skowrońskiego
- Budowa 2 altan, jako miejsca aktywnego wypoczynku i integracji mieszkańców wsi Łąka Prudnicka.

#### Realizacja zadań:

„Budowa toru ENDURO dla motocykli i quadów”

W związku z realizacją przedmiotowego zadania, na podstawie umowy I.VII.7011.1.2016 z dnia 26.02.2016 r. została zlecona i wykonana koncepcja funkcjonalno – użytkowa toru. Koncepcja toru została opracowana przy uwzględnieniu warunków określonych

w Regulaminie Sportu Motocyklowego oraz podstawowych wymagań technicznych dla torów motocrossowych wydanych przez Polski Związek Motorowy, umożliwiających uzyskanie homologacji i otrzymanie licencji PZM niezbędnej do organizacji i rozgrywania zawodów z dziedziny sportów motorowych. Przewidywany koszt inwestycji, wynikający z przedłożonego kosztorysu inwestorskiego wynosił 2 509 621,52 zł brutto, co stanowiło kwotę znacznie przekraczającą fundusze przeznaczone na realizację zadania w budżecie gminy 2016. Pomędzy Stowarzyszeniem, a Gminą Prudnik zostało zawarte porozumienie, na mocy którego Stowarzyszenie zrezygnowało z realizacji projektu zgłoszonego w ramach Budżetu Obywatelskiego Prudnik 2016 w zamian deklarując przystąpienie do konkursów na realizację zadań własnych gminy z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej oraz naborów na realizację zadań z zakresu rozwoju sportu ogłaszanych przez Gminę.

W wyniku przeprowadzonego w 2016 roku głosowania do realizacji w budżecie Gminy Prudnik na 2017 rok głosowało 3369 mieszkańców. Do realizacji przyjęte zostały następujące projekty budżetu obywatelskiego:

- wymiana wewnętrznej instalacji centralnego ogrzewania oraz wewnętrznej instalacji zimnej i ciepłej wody użytkowej wraz z malowaniem pomieszczeń w ZSP nr 2 w Prudniku – Publicznym Przedszkolu Nr 4;
- doposażenie Działu Multimedialnego Miejskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Prudniku;
- doposażenie oraz poprawa bezpieczeństwa obiektów użyteczności publicznej wsi Łąka Prudnicka. Zakupiono 60 krzeseł, 2 wiaty dla zawodników rezerwowych, kosę spalinową i huśtawkę dwuosobową, 4 komplety ubrań specjalnych strażackich Garda, wykonano bramy wjazdowe;
- posadowienie altany na placu w WDK Mieszkowice. Postawiono rekreacyjną altanę o konstrukcji drewnianej kryta blachodachówką o pow. zabudowy 28,0 m<sup>2</sup>. Koszt wykonania: 14 944,50 zł.

W wyniku przeprowadzonego w 2017 roku głosowania na zadania do realizacji w budżecie Gminy Prudnik na 2018 rok głosowało 1808 mieszkańców. Do realizacji przyjęte zostały następujące projekty budżetu obywatelskiego:

- zakup urządzeń do pielęgnacji i renowacji płyt boisk sportowych z nawierzchnią naturalną na terenie Gminy Prudnik. W dniu 15 czerwca b.r. do Ośrodka Sportu i Rekreacji w Prudniku dotarł sprzęt do utrzymania murawy naturalnych boisk sportowych. Zakupiony sprzęt to: minitraktor, wertykulator, opryskiwacz, siewnik, rozsiewacz/piaskarka, wał i kosiarka pielęgnacyjna. W obsłudze urządzeń przeszkoleni zostali pracownicy Ośrodka Sportu i Rekreacji w Prudniku. Koszt zakupu sprzętu wyniósł: 116 500,00 zł brutto.

- System podgrzewania wody basenu miejskiego w Prudniku z wykorzystaniem energii słońca. W przeprowadzonym przetargu kwota złożonej jedynej oferty wyniosła 680 190,00 zł. Kwota, jaką zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia wynosi 172 000,00 zł i zamawiający nie może zwiększyć tej kwoty do ceny otrzymanej oferty. Przetarg unieważniono.

- Rozwój działalności kulturalno-sportowej w sołectwach Moszczanka, Niemysłowice, Rudziczka, Szybowice. W ramach zadania zakup i montaż wiaty przy Centrum Sportowym w Niemysłowicach wykonano mapy oraz zlecono wykonanie dokumentacji. Wykonano siłownię zewnętrzną przy boisku sportowym w Moszczance. Koszt realizacji zadania: 24 000 zł (w tym 14 000 zł z Funduszu Sołeckiego). Zakupiono krzesła do WDK w Szybowicach oraz stroje galowe dla orkiestry dętej w Rudziczce. Wykonano altanę drewnianą na terenie Domu Kultury w Czyżowicach.

Zadania do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego na 2019 rok:

ZADANIE NR 1: Wymiana instalacji wodno-kanalizacyjnej wraz z armaturą oraz posadzek w Publicznym Przedszkolu nr 1 im. Jana Brzechwy w Prudniku (Największa liczba głosów na obszarze miasta Prudnik).

ZADANIE NR 2: „Zaczytaj się! Nowe oblicze Wypożyczalni Biblioteki Publicznej w Prudniku” (Największa liczba głosów na obszarze miasta Prudnik).

ZADANIE NR 3: Rozwój działalności kulturalno-sportowej w sołectwach Moszczanka, Niemysłowice, Rudziczka, Szybowice (Projekt zakwalifikowany do realizacji bez głosowania, złożony jako jedyny z terenu sołectw Moszczanka, Łąka Prudnicka, Szybowice, Rudziczka, Niemysłowice).

ZADANIE NR 4: Remont nawierzchni asfaltowej drogi gminnej w Wierzbcu (Projekt zakwalifikowany do realizacji bez głosowania, złożony jako jedyny z terenu sołectw Piorunkowice, Czyżowice, Mieszkowice, Dębowiec i Wierzbiec).

### **3. Propozycje zmian do dotychczasowych założeń budżetu obywatelskiego**

Na realizację zadań w ramach budżetu obywatelskiego w 2020r. proponuje się przeznaczyć kwotę 400 000 zł.

1. Obecnie, zgodnie z § 6 uchwały w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na temat budżetu gminy Prudnik tzw. „budżetu obywatelskiego” weryfikacja projektów zgłoszonych przebiega w dwóch etapach. Pierwszy etap weryfikacji, formalno – prawny przeprowadza Burmistrz przy pomocy Urzędu Miejskiego. Drugi etap weryfikacji przeprowadza Komisja Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego, która stwierdza zgodność złożonych projektów z:

- 1) dokumentami strategicznymi i perspektywicznymi planami inwestycyjnymi gminy na danym terenie;
- 2) założonym harmonogramem, tj. możliwością realizacji projektu przy uwzględnieniu jego uwarunkowań;
- 3) zasadą gospodarności, tj. wysokości kosztów rocznego utrzymania projektu po jego zrealizowaniu w stosunku do jego wartości (nie więcej niż 20%);
- 4) zasadą bezpieczeństwa planowanego do realizacji projektu dla jego użytkowników i innych osób oraz odpowiedzialności gminy z tego tytułu.

Proponuje się rozważenie możliwości zastąpienia dotychczasowego etapu II w następujący sposób:

Projekty, które zostaną pozytywnie zaopiniowane, zostają przekazane do rady konsultacyjnej ds. budżetu obywatelskiego - celem ich weryfikacji.

Rada powoływana jest przez Burmistrza w drodze zarządzenia. W skład rady wchodzi: przewodniczący stałych komisji Rady Miejskiej, przedstawiciele mediów lokalnych, przedstawiciele lokalnego biznesu i reprezentacja wnioskodawców składających projekty. Rada dokonuje wyboru projektów, ustalając które z nich znajdą się na ostatecznej liście podlegającej procedurze głosowania.

Od decyzji o nie wybraniu przez radę konsultacyjną projektu do głosowania, wnioskodawcom przysługuje odwołanie do Rady Miejskiej w Prudniku w terminie 3 dni od dnia podania do

publicznej wiadomości listy projektów odrzuconych. Podjęta opinia o sposobie załatwienia odwołania przez Radę Miejską jest ostateczna.

2. W ramach procedury budżetu obywatelskiego nie mogą być realizowane zadania, które zakładają realizację jedynie części zadania.

3. W ramach procedury budżetu obywatelskiego mogą być realizowane zadania tylko ogólnodostępne – oznacza to na przykład, że nie mogą być zgłaszane projekty dot. budynków szkół/przedszkoli, ale dopuścić można np. boisko szkolne udostępniane po południu mieszkańcom.

4. Proponuje się rozważyć ograniczenie wartości 1 projektu inwestycyjnego. Np. na terenie miasta wartość projektu inwestycyjnego nie większa niż 10 000 zł.

5. Proponuje się rozważyć wdrożenie tzw. projektów małych (nie inwestycyjnych) o wartości np. do 10 000 zł. o charakterze kulturalnym, oświatowym, sportowym, edukacyjnym, ekologicznym.

6. W ramach Budżetu Obywatelskiego realizowane byłyby zadania inwestycyjne i nie inwestycyjne. Zakres projektów zostałby na każdy rok ustalony na konkretne grupy tematyczne/kategorie, np:

- 1) projekty polegające na budowie, przebudowie, remoncie chodników,
- 2) projekty dotyczące ład przestrzennego, w szczególności w zakresie estetyzacji otoczenia np. małej architektury, zieleni miejskiej, skwerów,
- 3) projekty dotyczące poprawy bezpieczeństwa publicznego – takie jak np.: instalacja oświetlenia, zmiana organizacji ruchu w celu poprawy bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb pieszych, osób niepełnosprawnych, seniorów, rowerzystów
- 4) itp....

**Przedstawione rozwiązania są wyłącznie propozycjami być może czasem wewnątrznie sprzecznymi. Wnoszę o ustosunkowanie się do nich lub zaproponowanie innych w trakcie dyskusji nad przedstawionymi założeniami.**

**Dostęp do uchwały Rady Miejskiej w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na temat budżetu gminy Prudnik na 2019 rok znajduje się pod załączonym linkiem:**

<https://bip.prudnik.pl/download/attachment/44750/831-uchwala-rady-miejskiej-w-prudniku-nr-lvii-831-2018-z-dnia-14-czerwca-2018-r-w-sprawie-ustalenia-zasad-i-trybu-przeprowadzania-konsultacji-spoecznych.pdf>