

Uzasadnienie do projektów uchwał druk Nr:

Nr 880

Nr 881

Nr 882

W sprawie:

- 1) powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych w Prudniku jednoosobowej Spółce Gminy Prudnik z o.o. zadań własnych Gminy Prudnik
- 2) w sprawie likwidacji zakładu budżetowego – Zarząd Budynków Komunalnych w Prudniku. Komunalnych w Prudniku.
- 3) zmieniająca uchwałę w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Prudnik na lata 2014-2018

Przedstawiony pakiet projektów uchwał Rady Miejskiej ma na celu reorganizację Zakładu Usług Komunalnych jednoosobowej Spółki Gminy Prudnik z ograniczoną odpowiedzialnością poprzez zmianę zakresu działalności Spółki. Wszystkie uchwały są rzeczywistymi działaniami mającymi za zadanie włączenie do jednoosobowej Spółki Gminy Prudnik z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Usług Komunalnych, zorganizowanej części przedsiębiorstwa tj. zakładu budżetowego „Zarząd Budynków Komunalnych w Prudniku”.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 poz. 573 ze zm.), gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zgodnie z brzmieniem art. 2 ww. ustawy, gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Wybór określonej formy wykonywania zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego należy do organu stanowiącego tej jednostki (art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej). Tytułem do wykonywania przez spółkę określonych zadań komunalnych jest uchwała organu, np. rady gminy oraz akt o utworzeniu spółki (akt założycielski albo statut). W takim przypadku można stwierdzić, że gmina działa za pośrednictwem swojej spółki.

Ponadto w oparciu o wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w orzecznictwie ukształtowała się jedna z form współpracy publicznej, tzw. in-house. Poprzez zamówienia typu in-house (inaczej zamówienie wewnętrzne) rozumieć należy formę współpracy, jaka występuje pomiędzy instytucjami zamawiającymi, a jednostkami ściśle od instytucji zamawiających uzależnionymi pod względem organizacyjnym i gospodarczym.

Można więc zauważyć, że instytucja in-house jest zbieżna z obowiązującymi w polskim prawie regulacjami związanymi z realizacją przez jednostki samorządu terytorialnego zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej - jak wspomniano powyżej dotyczy to ustawy o gospodarce komunalnej.

Oddzielnym zagadnieniem mieszczącym się w definicji zadań realizowanych w ramach in-house jest wykonywanie zadań, o których mowa w art. 6d ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach :

„Art. 6d. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.”

Udzielenie tego zamówienia może odbyć się w trybie zamówienia publicznego i działa w oparciu o tryby udzielania zamówień przewidziane w ustawie Pzp (w tym także tryb zamówienia z wolnej ręki, jeśli zostały spełnione odpowiednie przesłanki, np. dotyczące udzielania zamówień typu in-house), tj:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Ad 1. DRUK NR 880

Odnosząc się do projektu uchwały w sprawie powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych w Prudniku jednoosobowej Spółce Gminy Prudnik z o.o. zadań własnych Gminy Prudnik, zauważyć należy, że zadania określone w § 1 pkt 1 – 7 zostały przekazane do realizacji Spółce Zakład Usług Komunalnych wcześniejszymi uchwałami. W projekcie dodajemy zadanie związane z zarządzaniem nieruchomościami gminnymi co ma związek z zamiarem wniesienia zorganizowanej części przedsiębiorstwa tj. zakładu budżetowego „Zarząd Budynków Komunalnych w Prudniku w formie aportu do jednoosobowej Spółce Gminy Prudnik z o.o. Zakład Usług Komunalnych.

Pozostałe zadania określone w projekcie uchwały w tym. Pkt.: 1,2,3, 4, 5, 6 (częściowo w zakresie linii sortowniczej) są już zlecone Spółce w ramach zamówienia wewnętrznego.

Ad.2 DRUK NR 881

Projekt uchwały w sprawie likwidacji zakładu budżetowego – Zarząd Budynków Komunalnych w Prudniku ma na celu likwidację zakładu budżetowego, a jego mienie w postaci zorganizowanej części przedsiębiorstwa zostanie wniesione aportem na pokrycie udziałów w kapitale zakładowym Jednoosobowej Spółki Gminy Prudnik z o.o. Zakład Usług Komunalnych, 48-200 Prudnik, ul. Przemysłowa 1. Spółka wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki zlikwidowanego zakładu budżetowego oraz przejmuje jego należności i zobowiązania. Spółka zapewni ciągłość działalności wykonywanej przez zakład budżetowy w zakresie gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Prudnik, lokalami użytkowymi stanowiącymi własność Gminy Prudnik oraz innych zadań z zakresu użyteczności publicznej.

Ad. 3 DRUK NR 882

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy powinien być opracowany na co najmniej pięć kolejnych lat i obejmować między innymi sposób i zasady zarządzania lokalami i budynkami wchodzącymi w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz przewidywane zmiany w zakresie zarządzania mieszkaniowym zasobem gminy w kolejnych latach. W dotychczasowym programie, jako zarządzający występował wyłącznie Zarząd Budynków Komunalnych. W przypadku przyjęcia dwóch wcześniejszych projektów uchwał w programie wieloletnim należy dodać Zakład Usług Komunalnych, któremu zostałyby powierzone zarządzanie nieruchomościami wchodzącymi w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz lokalami użytkowymi stanowiącymi własność gminy Prudnik.

Na okoliczność podjętych działań zlecono firmie konsultingowej DEFIN z Katowic opracowanie szczegółowej strategii restrukturyzacji Zakładu Usług Komunalnych w Prudniku Jednoosobowej Spółki Gminy Prudnik z o.o i zakładu budżetowego Zarząd Budynków Komunalnych w Prudniku poprzez wniesienie zorganizowanej części przedsiębiorstwa (zakładu budżetowego) do Spółki wraz z :

- etapizacją działań i harmonogramem ich wykonania
- sporządzeniem prognozy handlowej na lata 2017-2021 w celu udzielenia zamówienia in house dla zrestrukturyzowanego podmiotu (Zakładu Usług Komunalnych) z założeniem, że w przyszłym trzyletnim okresie rozliczeniowym ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej (Zakładu Usług Komunalnych) dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego (Gminę Prudnik) .