

Ocena funkcjonowania programu dot. zwolnień od podatku od nieruchomości stanowiących pomoc *de minimis* dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy

Program pomocy *de minimis* przyjęty został uchwałą nr LIX/913/2014 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 30 czerwca 2014r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości stanowiących pomoc *de minimis* dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Prudnik.

Stosownie do art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych:

„3. Rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.”

„Program” został uchwalony na lata 2014 – 2020.

Program przewiduje zwolnienie od podatku od nieruchomości - nieruchomości lub ich części związanych z realizacją nowej inwestycji przez, którą należy rozumieć jedno ze zdarzeń gospodarczych polegających na:

- a) modernizacji oraz zakupie maszyn i urządzeń o wartości przekraczającej kwotę 100.000 zł;
- b) budowie, zakupie, dzierżawie, najmie budynków i budowli przeznaczonych do prowadzenia działalności gospodarczej,

Jako formę pomocy dla przedsiębiorców przewidziano zwolnienie z podatku od nieruchomości przez okres od 1 roku do 3 kolejnych lat w zależności od ilości utworzonych nowych miejsc pracy. Warunkiem zwolnienia z podatku od nieruchomości na podstawie programu, jest utworzenie przez przedsiębiorcę co najmniej pięciu nowych miejsc pracy w związku z nową inwestycją. Powierzchnia lub wartość przedmiotu opodatkowania, objęta zwolnieniem z podatku od nieruchomości, jest uzależniona od ilości utworzonych nowych miejsc pracy.

W latach 2015 i 2016 z Programu skorzystały 3 lokalne firmy, które zrealizowały nowe inwestycje i łącznie zatrudniły dodatkowo odpowiednio w 2015r. - 126 pracowników a w 2016r. – 128 pracowników.

Zważywszy na fakt, iż liczba bezrobotnych w latach 2015-2016 oscylowała w okolicach 1500 osób (wykres nr 1), ilość zatrudnionych osób w ramach programu odpowiada w 2015r. – 8,40% natomiast w 2016r. – 9% ogółu bezrobotnych w Gminie Prudnik.

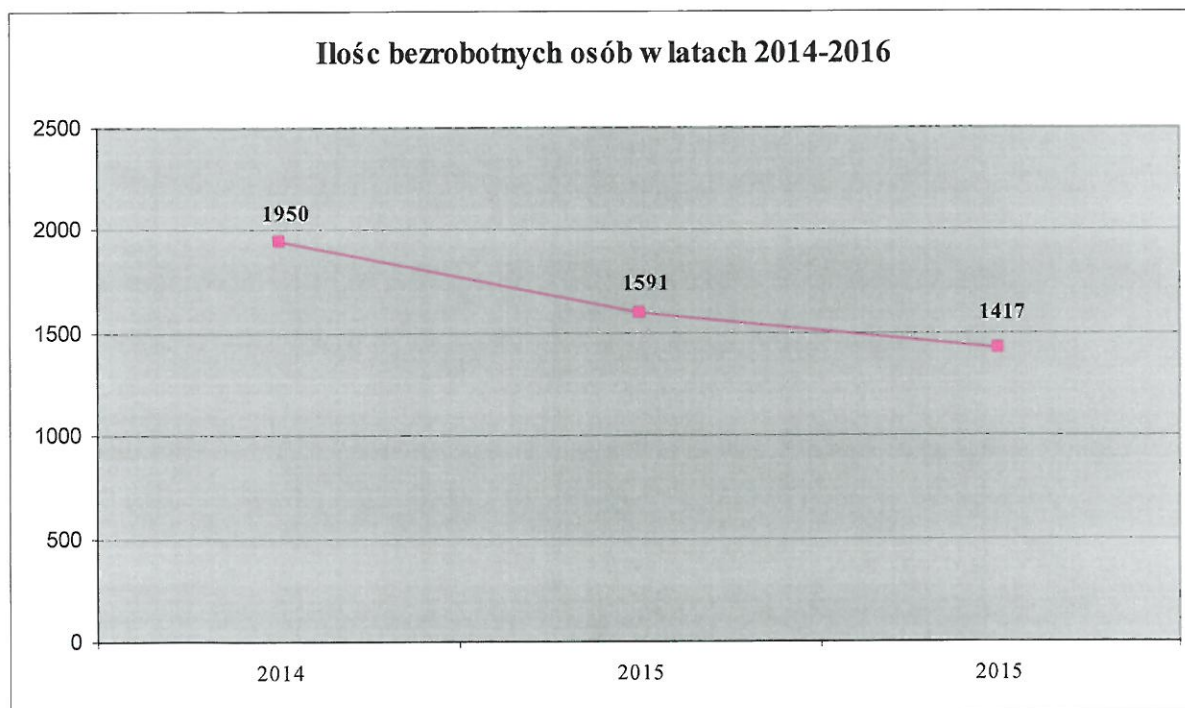
Ponadto analizując ilość bezrobotnych osób w latach 2015-2016 stwierdzić można ich znaczny spadek w pierwszych latach funkcjonowania programu. W pierwszym pełnym roku funkcjonowania programu, to jest w roku 2015 ilość bezrobotnych spadła o 18,41% w stosunku do roku poprzedniego (o 359 osób) natomiast w roku kolejnym o prawie 11% (tj. o 174 osoby). Wskazać należy, iż w 2016r. ilość osób zatrudnionych u przedsiębiorców korzystających z programu w porównaniu do ilości osób, o które nastąpił spadek bezrobocia kształtował się na poziomie 73,56% (wykres nr 2).

Powyższe dane zaprezentowano w tabeli nr 1 oraz na wykresach nr 1 i 2.

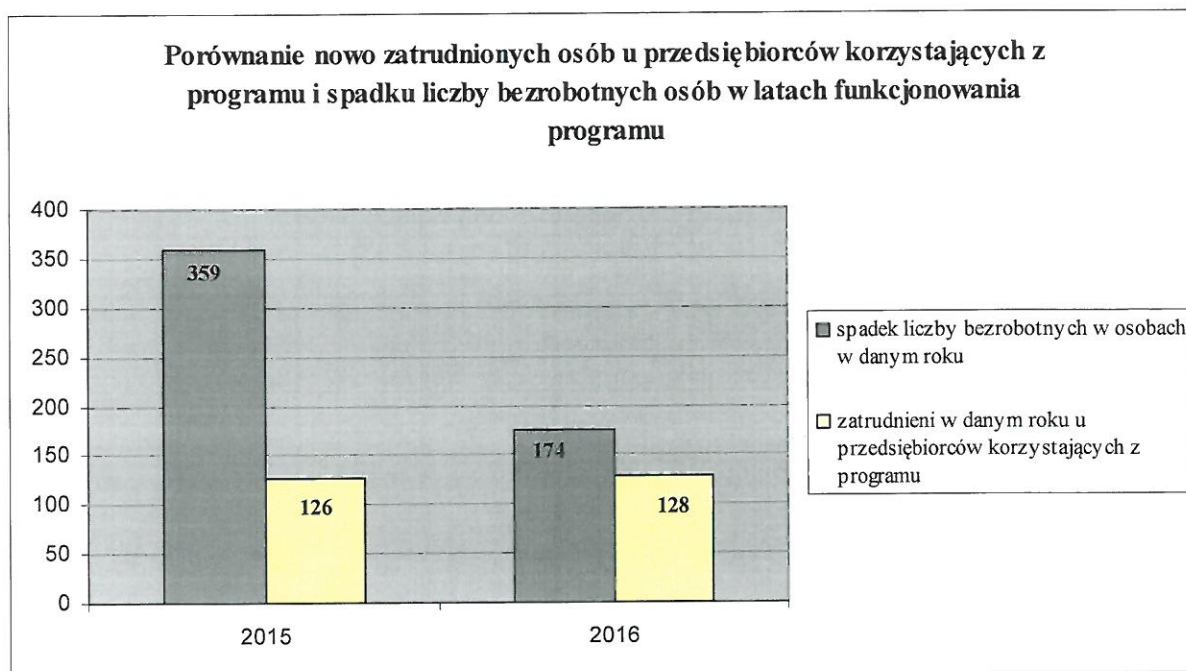
Tabela nr 1. Szacowany wpływ programu na ilość bezrobotnych w Gminie Prudnik w latach 2015-2016.

rok	ilość bezrobotnych	wzrost/spadek w stosunku do roku poprzedniego w osobach	wzrost /spadek w stosunku do roku poprzedniego w %	ilość zatrudnionych osób u przedsiębiorców korzystających z programu w porównaniu do ilości osób, o które nastąpił spadek bezrobocia (w%)
2014	1.950	-	-	-
2015	1.591	-359	-18,41	35,10
2016	1.417	-174	-10,94	73,56

Wykres nr 1. Ilość bezrobotnych osób w Gminie Prudnik w latach 2015-2016r.



Wykres nr 2. Porównanie nowo zatrudnionych osób u przedsiębiorców korzystających z programu i spadku liczby bezrobotnych osób w latach funkcjonowania programu.

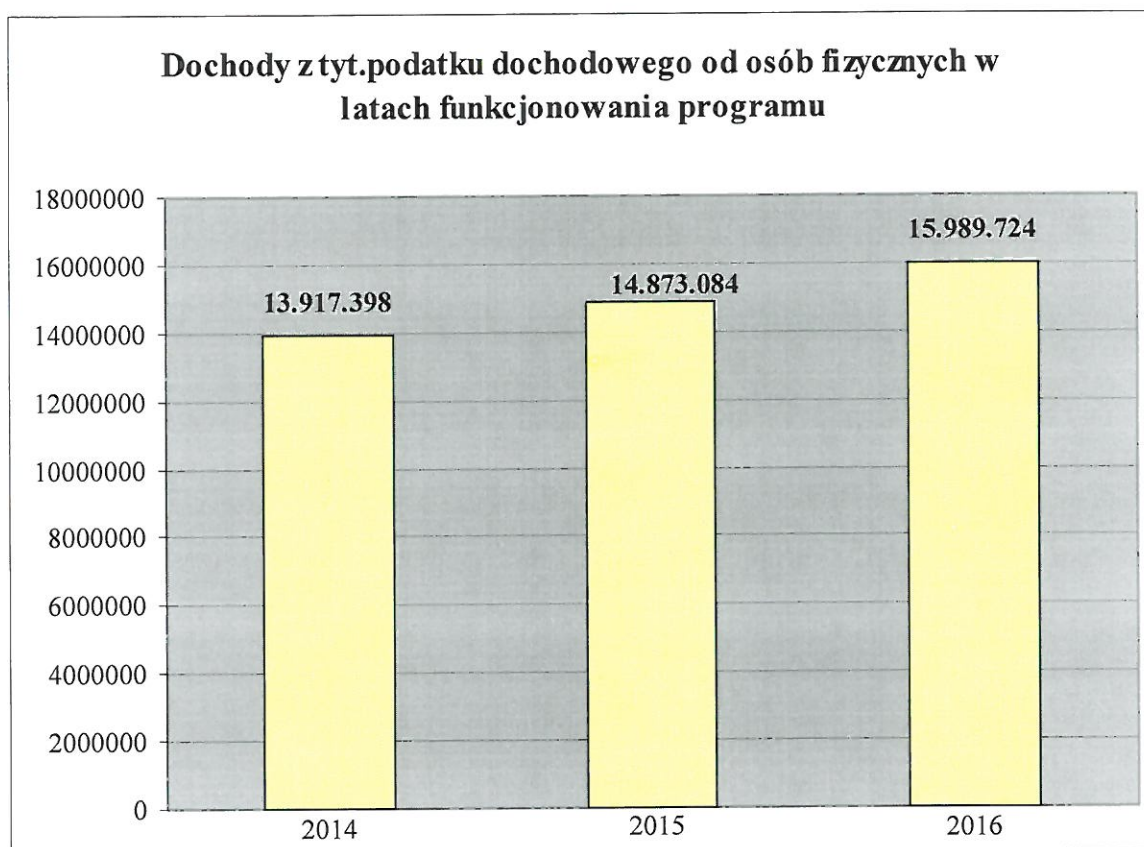


W związku ze spadkiem ilości osób bezrobotnych, a co się z tym wiąże wzrostem osób pracujących, w okresie obowiązywania Programu nastąpił wzrost dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w Gminie Prudnik w następujących wysokościach:

Tabela nr 2. Dochody z tytułu podatku od osób fizycznych w Gminie Prudnik w latach 2014-2016.

Rok	kwota dochodów w zł.	wzrost /spadek w stosunku do roku poprzedniego w zł.	wzrost /spadek w stosunku do roku poprzedniego w %
2014	13.917.398	-	-
2015	14.873.084	955.686	6,87
2016	15.989.724	1.116.640	7,51

Wykres nr 3. Dochody z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w latach funkcjonowania programu.



Odnosząc się do kwestii funkcjonowania programu wspomnieć należy również o kwocie zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących pomoc de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Prudnik.

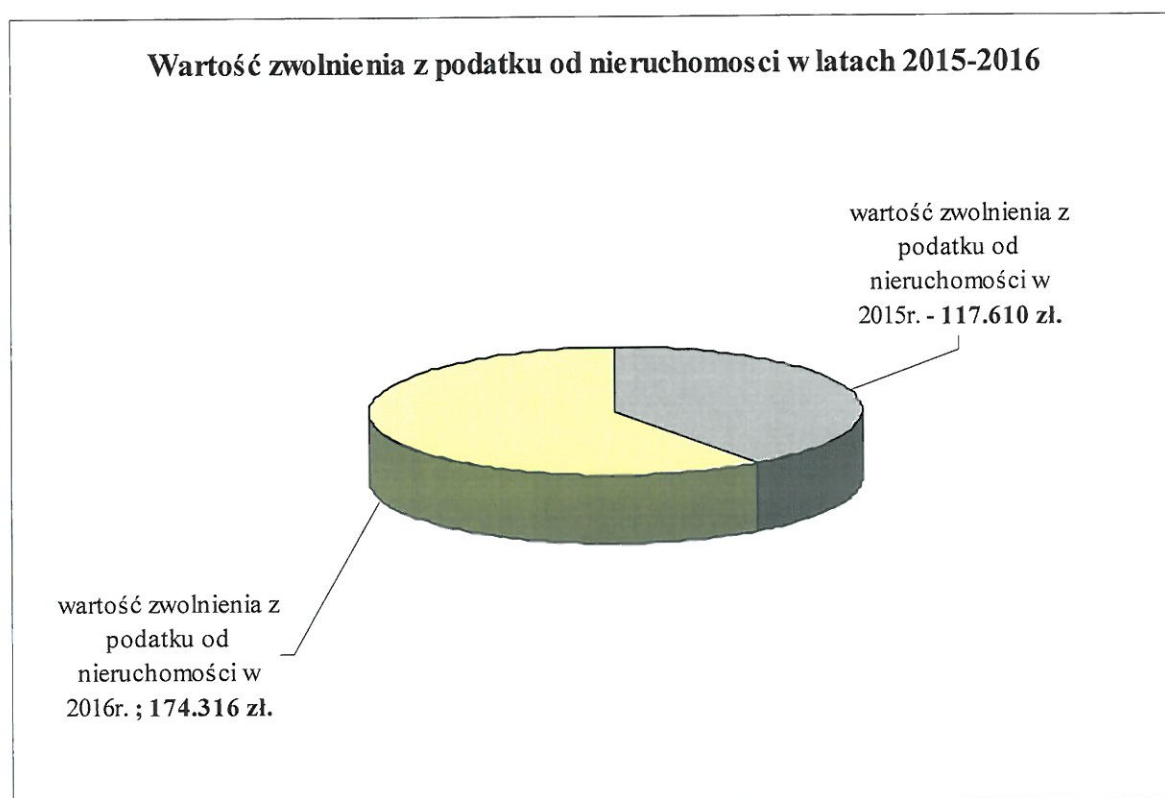
Kwota zwolnień za lata 2015-2016 wyniosła łącznie 291.926,00 zł.

W podziale na lata 2015, 2016 kwota zwolnień przedstawiała się następująco:

Tabela nr 3. Kwota zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących pomoc de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Prudnik w latach 2015-2016.

rok	kwota zwolnienia w zł.	wzrost/spadek w stosunku do roku poprzedniego w zł.	wzrost /spadek w stosunku do roku poprzedniego w %	ilość zatrudnionych osób u korzystających ze zwolnienia
2015	117.610,00	-	-	126
2016	174.316,00	56.706,00	48,22	128

Wykres nr 4. Wartość zwolnienia z podatku od nieruchomości w latach 2015-2016.



Podsumowanie:

Zdecydowanie należy stwierdzić, że Program pomocy de minimis na terenie Gminy Prudnik funkcjonuje, a co ważniejsze jest w sposób praktyczny stosowany.

Trudno jest dokonywać oceny funkcjonowania Programu mając do dyspozycji bardzo krótki czas jego stosowania, gdyż praktycznie mamy do czynienia tylko z latami 2015 i 2016, jednakże zauważalna jest tendencja, z której wynika, że wraz ze stosowaniem Programu pomocy de minimis, wzrastają dochody z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych z jednoczesnym zmniejszaniem się liczby osób bezrobotnych.

Zapewne dane te są obarczone bardzo wysokim stopniem ogólności oraz tym, że nie przewidują wielu zjawisk, które towarzyszyły wprowadzeniu w życie przepisów Programu, jednak można stwierdzić, że w jakimś stopniu stymuluje on rozwój firm oraz zwiększa zatrudnienie pracowników.

Gmina Prudnik posiada również program dotyczący zwolnień od podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Prudnik. Do tej pory żaden z przedsiębiorców nie skorzystał z zasad tego Programu.

Swoistym elementem wspierania przedsiębiorczości jest program wspierający działalność w halach po Frotexie, których właścicielem jest gmina Prudnik. W ubiegłym miesiącu Rada Miejska ustaliła zasady wspierające przedsiębiorców w zagospodarowaniu tych obiektów. Zainteresowanych tym programem na dzień dzisiejszy jest dwóch przedsiębiorców.

Odrębnym elementem umożliwiającym uzyskanie pomocy publicznej w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej na terenie Gminy Prudnik jest prowadzenie jej w Specjalnej Strefie Ekonomicznej. Przypomnę, że Prudnicka Podstrefa liczy przeszło 16 ha i obejmuje tereny przy ulicy Przemysłowej oraz hale przy ulicy Nyskiej. W pierwszym kwartale tego roku wydane zostało jedno zezwolenie na prowadzenie działalności w prudnickiej podstrefie (hale po byłym ZPB Frotex).