

druk 211

Projekt

z dnia 26 sierpnia 2015 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 27 sierpnia 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Prudnika**

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183, z 2015 r. poz. 211 i 702) Rada Miejska w Prudniku uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę z dnia 9 czerwca 2015 r., przekazaną przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Opolu w dniu 29 czerwca 2015 r., zarejestrowaną w rejestrze skarg pod numerem Or-II.1510.7.2015 na działalność Burmistrza Prudnika za bezzasadną.

2. Uzasadnienie bezzasadności skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**RADCA PRAWNY**

26.08.2015 r.

*Graj*  
**mgr Grażyna Begej-Husak**

Załącznik do Uchwały Nr .....

Rady Miejskiej w Prudniku

z dnia 27 sierpnia 2015 r.

### Uzasadnienie

Rada Miejska w Prudniku rozpatrując skargę dotyczącą dotacji dla niepublicznego przedszkola, stwierdza, co następuje:

Zarzut rażącego naruszenia przepisów ustawy oświatowej i dyscypliny finansów publicznych jest bezzasadny.

W myśl art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest przekazanie lub udzielenie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu przekazywania lub udzielania dotacji.

Udzielanie dotacji niepublicznym przedszkolom reguluje art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Na podstawie art. 90 ust. 4 powołanej ustawy Rada Miejska w Prudniku dnia 27 października 2011 r. podjęła uchwałę Nr XV/234/2011 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Prudnik dla niepublicznych szkół, przedszkoli, punktów przedszkolnych i zespołów wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, działających na terenie Gminy Prudnik oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, terminu i sposobu jej rozliczania (Dz. Urz. Województwa Opolskiego Nr 148, poz. 1900). Dotacje udzielane Skarżącej, jako organowi prowadzącemu Niepubliczne Przedszkole są dotacjami podmiotowymi w rozumieniu art. 131 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Dotacje podmiotowe obejmują środki dla podmiotu, wyłącznie na dofinansowanie realizacji zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej zgodnie z art. 90 ust.3d cyt. ustawy o systemie oświaty.

Ustawa o finansach publicznych wprowadziła obowiązek zawierania umów tylko w odniesieniu do dotacji celowych. Niemniej zawieranie umów na udzielanie dotacji Skarżącej w związku z prowadzeniem niepublicznego przedszkola nie stanowi naruszenia prawa. Uchwała podjęta przez organ stanowiący Gminy Prudnik jest aktem prawa miejscowego adresowanym do wszystkich mieszkańców Gminy. Natomiast umowa konkretyzuje wzajemne prawa i obowiązki stron. Umowy dotacji zawarte z organem prowadzącym przedszkole określają zobowiązania, które nie wykraczają poza uregulowania prawne zawarte w ustawie o systemie oświaty oraz w uchwale Nr XV/234/2011 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 27 października 2011 r. Za zawieraniem umów na udzielanie dotacji podmiotowych przemawia wyrażona w art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) zasada jawności gospodarki finansowej.

Nie można się również zgodzić z zarzutem, że Gmina odmówiła zapłaty dotacji za część 2012 r. tj. za okres od stycznia do września 2012 r. Stosownie do §7 ust. 1 uchwały Nr XV/234/2011 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 27 października 2011 r. dotacji udziela się na wniosek organu prowadzącego złożony do Burmistrza nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Gmina Prudnik udzieliła dotacji zgodnie ze złożonym przez organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole wnioskiem z dnia 29.09.2011 r. Skarżąca w punkcie 1 wniosku określiła, że wnosi o udzielenie dotacji na rok 2012/2013. Tak więc, wniosek jednoznacznie wskazywał o przyznaniu dotacji na rok szkolny, czyli od 1 września 2012 r. Należy zauważyć, że firma prowadzona przez Skarżącą jest podmiotem profesjonalnym. Dlatego, na gruncie art. 355 § 2 kodeksu cywilnego jest ona zobowiązana do zachowania najwyższej staranności przy uwzględnieniu zawodowego charakteru prowadzonej przez nią działalności gospodarczej. Obecnie, konsekwencji błędnie wypełnionego wniosku nie można przerzucać na Gminę.

Nie można zgodzić się z twierdzeniem jakoby z chwilą wystąpienia przez Skarżącą przeciwko dotującemu (gminie) na drogę postępowania cywilnego tj. za 2014 i w 2015 r. dotacja została wypłacona w zaniżonej stawce. Comiesięczne dotacje przyznawane były organowi prowadzącemu przedszkole na

podstawie przepisów prawnych obowiązujących w dniu ich wypłaty w ramach środków zaplanowanych w uchwale budżetowej Gminy Prudnik.

Zarzut jakoby z chwilą wystąpienia przez Skarżącą przeciwko dotującemu (gminie) na drogę postępowania cywilnego spowodowało drastyczne obniżenie dotacji, należy uznać za chybiony.

W poszczególnych latach Skarżąca na prowadzone niepubliczne przedszkole otrzymywała dotację w przeliczeniu na jedno dziecko w wysokości: rok 2012 – 403, 80 zł, rok 2013 – 447,66 zł, rok 2014 - 490,85 zł.

W wykazanych latach widoczna jest stała tendencja wzrostowa wysokości dotacji na jedno dziecko, wynikająca z wyliczeń dotacji na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

W roku 2015 zmieniła się metodologia wyliczenia bazy dotacji poprzez wyłączenie z niej środków na kształcenie specjalne, które na podstawie metryczki Ministerstwa Edukacji Narodowej przekazywane są bezpośrednio do placówek, do których uczęszczają dzieci z orzeczeniem właściwej poradni o potrzebie kształcenia specjalnego.

Fakt ten spowodował, że po wyłączeniu tych środków do rozdziału 80149 zmniejszyła się automatycznie podstawa wyliczenia dotacji i w konsekwencji ustalenie dotacji na jedno dziecko w 2015 roku wg. rzeczywistych wydatków za I półrocze wynosi 469,82 zł. Przeliczenie dotacji na 1 dziecko odbywa się po zakończeniu każdego kwartału.

Należy zauważyć, że w przypadku objęcia nauczaniem dziecka z potrzebą kształcenia specjalnego przez przedszkole, które reprezentuje Skarżąca kwota dotacji zwiększyłaby się o środki przekazane bezpośrednio przez Ministerstwo Edukacji Narodowej po spełnieniu zasad określonych w art. 90 ust. 1a i uczęszczaniu zgłoszonego dziecka do niepublicznego przedszkola w okresie przyznania dotacji na kształcenie specjalne. W 2015r. do niepublicznego przedszkola nie uczęszcza dziecko z potrzebą kształcenia specjalnego.

Biorąc powyższe pod uwagę skargę uznaje się za bezzasadną.