

**Gminne Centrum  
Reagowania i Porządku Publicznego  
w Prudniku**

GCR-I.00002.1.2015

*druk nr 179*



Pan  
Zbigniew Kosiński  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Prudniku

W nawiązaniu do pisma Nr Or.VII.0002.63.2015 z dnia 30 czerwca br , w załączeniu przedkładam informację Gminnego Centrum Reagowania i Porządku Publicznego , na temat działań podejmowanych w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

**Naczelnik Gminnego Centrum  
Reagowania i Porządku Publicznego**

*[Signature]*  
**mgr Mirosław Banaś**

Joseph Konrad

„Poczucie bezpieczeństwa, nawet najbardziej usprawiedliwione, jest złym doradcą.”

### Wstęp

Rozwój cywilizacyjny stworzył dobra ułatwiające życie, podnoszące jego standard oraz zwielokrotniające możliwości komunikacji. Równocześnie nastąpiła eskalacja zagrożeń. Obok zagrożeń naturalnych pojawiły się nowe problemy – efekty uboczne postępu technicznego, zagospodarowania przestrzeni i wykorzystywania coraz nowszych rozwiązań technologicznych. „Postęp techniczny, a więc wykorzystywanie na coraz szerszą skalę maszyn i urządzeń czy też stosowanie określonych substytutów zaspokajania potrzeb stanowi aktualnie największe zagrożenie dla człowieka. Zagrożenia takie mogą być źródłem sytuacji kryzysowych, które definiowane są jako „sytuacje wpływające negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków” [12, art. 3 ust. 1 uoz]. Spowodowane mogą być one takimi zjawiskami, jak: klęski żywiołowe, awarie techniczne i budowlane, wypadki komunikacyjne, zagrożenia substancjami chemicznymi i ropopochodnymi, zagrożenia epidemiologiczne i epizoologiczne, zakłócenia porządku publicznego czy też akty terrorystyczne. Sytuacje kryzysowe są zjawiskami nieoczekiwanymi, nagłymi, destabilizującymi bezpieczeństwo ludności. Z tego względu konieczne jest wcześniejsze przygotowanie i organizacja działań, aby w przypadku wystąpienia zdarzenia móc jak najszybciej zareagować. Temu celowi służy zarządzanie kryzysowe. **„Zarządzanie kryzysowe to działalność organów administracji publicznej, będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do podejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej” [art. 2].** Realizowane jest ono przez władze publiczne we współdziałaniu organizacji, instytucji i społeczeństwa. Zarządzanie kryzysowe to dynamiczna dziedzina wiedzy.

Wymaga stałego dostosowywania sił i środków do wciąż zmieniającego się stanu bezpieczeństwa, w celu utrzymania zdolności do reagowania. Dynamizm sytuacji kryzysowych stanowi tutaj źródło ciągłych zmian w zakresie ustawicznego doskonalenia mechanizmów działań, procedur i zasad współpracy.

### Władza państwowa a odpowiedzialność za bezpieczeństwo

Przepisy prawne nakładają na administrację publiczną obowiązek utrzymania porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz zapewnienie ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej. *Zadania i zasady działania organów właściwych w sprawach zarządzania kryzysowego zostały szczegółowo opisane w ustawie o zarządzaniu kryzysowym. Wynika z niej, że obowiązek podjęcia działania w przypadku wystąpienia zagrożeń spoczywa przede wszystkim na samorządach, gdzie realizowane jest ono za pomocą administracji zespolonej, współdziałającej z centrami zarządzania kryzysowego. Ponadto, zgodnie z art. 21 tej Ustawy, „obowiązek podjęcia działań w zakresie zarządzania kryzysowego spoczywa na tym organie, który pierwszy otrzymał informację o zagrożeniu. Organ ten niezwłocznie informuje o zdarzeniu organy odpowiednio wyższego i niższego szczebla wraz z własną oceną sytuacji i informacją o zamierzonych działaniach” [art. 21].*

Uregulowania prawne w zakresie bezpieczeństwa publicznego i zarządzania kryzysowego można ponadto znaleźć między innymi w takich aktach, jak: Protokół dodatkowy I z 1977 roku do Konwencji Genewskich z 1949 r., dotyczący ochrony ofiar między-narodowych konfliktów zbrojnych, ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym, ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej, ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej. Ponadto, zgodnie ze Strategią Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej

„nadrzędnym celem działań państwa w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego jest utrzymanie zdolności do reagowania – odpowiednio do zaistniałej sytuacji – w przypadku wystąpienia zagrożeń bezpieczeństwa publicznego oraz bezpieczeństwa powszechnego, związanych z ochroną porządku prawnego, życia i zdrowia obywateli oraz majątku narodowego przed bezprawnymi działaniami oraz skutkami klęsk żywiołowych, katastrof naturalnych i awarii technicznych. Osiągnięcie tego celu wymaga tworzenia spójnych przepisów prawnych, kształtowania postaw społecznych, doskonalenia działalności wszystkich podmiotów państwowych i społecznych, których aktywność związana jest z bezpieczeństwem wewnętrznym państwa.

*Zgodnie z zapisami w przytoczonych aktach prawnych, zapobieganie zagrożeniom lokalnym leży w kompetencjach samorządów terytorialnych, a koordynowane jest przez wyższe szczeble władzy w Polsce – jest to reguła zarządzania kryzysowego. Wynika ona przede wszystkim z przyjętego podziału administracyjnego kraju i zespoleniu części administracji.*

### **Struktura zarządzania kryzysowego**

Nadzór nad zarządzaniem kryzysowym na terenie Rzeczypospolitej Polskiej sprawuje Rada Ministrów, a w przypadkach nagłych - minister właściwy do spraw wewnętrznych. Przy Radzie Ministrów działa Rządowy Zespół Zarządzania Kryzysowego, który jest organem opiniodawczo-doradczym w sprawach inicjowania i koordynowania działań podejmowanych w zakresie zarządzania kryzysowego. Na szczeblu państwowym funkcjonuje również Rządowe Centrum Bezpieczeństwa, które jest podległe Prezesowi Rady Ministrów. Do zadań Centrum należy wiele działań z zakresu organizacji, koordynacji i realizacji przedsięwzięć, wynikających z Ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Ponadto, przy ministrach kierujących działami administracji rządowej oraz przy kierownikach urzędów centralnych, na podstawie zarządzenia, mogą być powoływane zespoły zarządzania kryzysowego. W centralnych organach administracji rządowej działają również centra zarządzania kryzysowego, do których należy m.in. pełnienie całodobowego dyżuru, nadzór nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności, współpraca z podmiotami realizującymi monitoring środowiska, a także współdziałanie z innymi podmiotami, realizującymi zadania z zakresu zarządzania kryzysowego. Centra takie tworzą ministrowie i centralne organy administracji rządowej.

Na terenie województw za działania w zakresie zarządzania kryzysowego odpowiedzialny jest wojewoda. Działania takie realizuje on za pomocą komórki organizacyjnej właściwej ds. zarządzania kryzysowego.

### **Zarządzanie kryzysowe w samorządzie**

W systemie zarządzania kryzysowego na poziomie samorządowym gminy realizują podstawowe zadania, które wiążą się z monitorowaniem, ostrzeganiem i alarmowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na ich terenie.

Zadania te obejmują również ewakuację, pomoc medyczną i socjalną, zapewnienie nie-zbędnych warunków do przetrwania. Analogiczne zadania wykonują powiaty wspierane administracją zespoloną. Ponadto, odpowiadają one za koordynację działań na poziomie powiatowym. Poziom województwa odpowiada z kolei za współdziałanie organów administracji rządowej i samorządowej, kieruje ich działalnością w zakresie zapobiegania zagrożeniom, utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, zapobiegania klęskom żywiołowym i innym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków.

Podejmowanie decyzji i kierowanie w systemie zarządzania kryzysowego przypada organom właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na poszczególnych poziomach władzy samorządowej.

Zgodnie z art. 8 ustawy o stanie klęski żywiołowej, w samorządach

„w czasie stanu klęski żywiołowej działaniami prowadzonymi w celu zapobieżenia skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięcia kierują:

- 1) wójt (burmistrz, prezydent miasta) - jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono tylko na obszarze gminy,
- 2) starosta, jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono na obszarze więcej niż jednej gminy wchodzącej w skład powiatu,

3) wojewoda, jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono na obszarze więcej niż jednego powiatu wchodzącego w skład województwa.”

Jeżeli stan klęski żywiołowej wprowadzono na obszarze więcej niż jednego województwa, kierownictwo przejmują organy centralne. Jeżeli kierownictwo przejmują władze wyższego szczebla i tym samym odgrywają rolę podstawowego poziomu wykonawczego zadań ochrony ludności i zarządzania kryzysowego (np. powiat), to niższe poziomy władzy publicznej (w tym przypadku gminy) realizują w takich sytuacjach zadania o charakterze pomocniczym i uzupełniającym na rzecz powiatu.

Ponadto, wójt, burmistrz, prezydent miasta mogą wydawać polecenia wiążące [ art. 9]:

- organom jednostek pomocniczych,

- kierownikom jednostek organizacyjnych, utworzonych przez gminę,

- kierownikom jednostek ochrony przeciwpożarowej, działających na obszarze gminy,

- kierownikom jednostek organizacyjnych czasowo przekazanych przez właściwe organy do jego dyspozycji i skierowanych do wykonywania zadań na obszarze gminy.

Podobnie starosta może wydawać polecenia wiążące [ art. 10]:

- wójtom (burmistrzom, prezydentom miast, niebędących miastami na prawach powiatu),

- kierownikom jednostek organizacyjnych, utworzonych przez powiat,

- kierownikom powiatowych służb, inspekcji i straży,

- kierownikom jednostek ochrony przeciwpożarowej, działających na obszarze powiatu,

- kierownikom jednostek organizacyjnych czasowo przekazanych przez właściwe organy do jego dyspozycji i skierowanych do wykonywania zadań na obszarze powiatu.

Zarówno starosta, jak i wójt, burmistrz czy prezydent miasta mogą występować do kierowników innych jednostek organizacyjnych działających na obszarze gminy z wnioskami o wykonanie czynności niezbędnych w celu zapobieżenia skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięcia. W kierowaniu działaniami prowadzonymi w celu zapobieżenia skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięcia na obszarze województwa, wojewodzie są podporządkowane organy i jednostki organizacyjne administracji rządowej i samorządu województwa, działające na obszarze danego województwa oraz inne siły i środki wydzielone do jego dyspozycji i skierowane do wykonywania tych działań na obszarze województwa, w tym pododdziały oddziały Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej [art. 11].

W zapobieganiu skutkom klęski żywiołowej lub ich usuwaniu uczestniczą: Państwowa Straż Pożarna, inne jednostki ochrony przeciwpożarowej, centra powiadamiania ratunkowego, Policja, jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, dyspozytorzy medyczni, jednostki ochrony zdrowia, Straż Graniczna, Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa i inne, właściwe w tych sprawach państwowe urzędy, agencje, inspekcje, straże i służby [art. 17 ust. 1].

Zgodnie z art. 17 ust. 2 Ustawy o stanie klęski żywiołowej, wymienione podmioty podlegają kierownictwu organów właściwych w sprawach zarządzania kryzysowego (w zależności od poziomu władzy samorządowej: wojewodzie, staroście, wójtowi, burmistrzowi czy też prezydentowi miasta) lub kierownictwu ich pełnomocników. Na poziomie wojewódzkim funkcjonuje też wojewódzki zespół zarządzania kryzysowego, który jest organem pomocniczym wojewody w zapewnieniu wykonywania zadań zarządzania kryzysowego. Tworzone są również wojewódzkie centra zarządzania kryzysowego, których obsługę zapewniają komórki organizacyjne, właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego w urzędach wojewódzkich. Do ich zadań należy m.in.: pełnienie całodobowego dyżuru, w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego, współdziałanie z centrami zarządzania kryzysowego organów administracji publicznej, nadzór nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności oraz współpraca z podmiotami realizującymi monitoring środowiska i prowadzącymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne.

Na obszarze powiatu za działania podejmowane w obszarze zarządzania kryzysowego odpowiada starosta. Funkcjonują również powiatowe zespoły zarządzania kryzysowego i powiatowe centra zarządzania kryzysowego, które na obszarze powiatu wykonują zadania przewidziane dla zespołu i centrów wojewódzkich. Na terenie gminy organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, a jego organem wykonawczym jest komórka organizacyjna urzędu gminy (miasta), właściwa w sprawach zarządzania kryzysowego. Działania pomocnicze realizowane są w gminnych zespołach zarządzania kryzysowego, które na obszarze gminy wykonują zadania przewidziane dla zespołu wojewódzkiego, a także mogą być tworzone gminne (miejskie) centra zarządzania kryzysowego.

Źródło:

Zeszyty naukowe Politechniki Śląskiej 2011 seria: organizacja i zarządzanie z. 59 nr kol. 1864.

### Informacja

#### **z działań podejmowanych przez Gminne Centrum Reagowania i Porządku Publicznego w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Gminie Prudnik**

Stan osobowy Wydziału GCRiPP ( bez Referatu Straży Miejskiej):

**Stanowiska urzędnicze:**

Naczelnik GCRiPP- 1 etat,

Inspektor d.s wojskowych- 1 etat,

Podinspektor ds. bezpieczeństwa – 1 etat

**Stanowiska pomocnicze:**

Komendant Zarządu Gminnego OSP – ½ ertatu

Utrzymując stałą zdolność sił i środków obrony cywilnej do wykonywania zadań, główny wysiłek działania w zakresie organizacji i realizacji zadań należy skupić się na dostosowaniu systemu obrony cywilnej /OCHRONY LUDNOŚCI/ do współczesnych wymagań w zakresie bezpieczeństwa powszechnego.

Nie zmieniły się mankamenty dotyczące prawodawstwa w zakresie obrony cywilnej, do których należy zaliczyć:

- zupełny brak przygotowania formacji obrony cywilnej jako jednostek organizacyjnych do realizowania zadań obrony cywilnej,
- przestarzałe przepisy dot. obrony cywilnej powinny być dostosowane do obowiązujących przepisów prawnych. Regulacje prawne dotyczące obrony cywilnej tj. ustawa o powszechnym obowiązku obrony RP oraz akty wykonawcze nie są spójne i nie wyczerpują wszystkich obszarów zadaniowych obrony cywilnej. Przepisy o obronie cywilnej są zbyt ogólnikowe. Potrzebne są nowe regulacje legislacyjne określające rolę obrony cywilnej i organów obrony cywilnej w kontekście nowych zagrożeń.

Biorąc pod uwagę położenie geograficzne gminy Prudnik mogą wystąpić następujące rodzaje zagrożeń:

- skażenia TŚP,
- powódzie i podtopienia,
- pożary przestrzenne,
- nadzwyczajne zagrożenia radiacyjne,
- awarie urządzeń i sieci gazowych, energetycznych i wodnych,
- skażenia i zakażenia epidemiologiczno-weterynaryjne,
- następstwa klęsk żywiołowych (np. huragany, śnieżyce),
- katastrofy drogowe i kolejowe,
- katastrofy budowlane,

- pożary obiektów,
- terroryzm,
- przestępczość.

**Zapobieganie:** prowadzenie analizy i oceny zagrożenia, opracowanie planu działań zapobiegawczych, edukacja społeczeństwa w zakresie zasad postępowania w sytuacji zagrożenia. Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego **/AKTUALNOŚCI/** sukcesywnie umieszczane są ostrzeżenia meteorologiczne i komunikaty o zagrożeniach dla ludności. Sukcesywnie organizowane są posiedzenia GZZK, na których omawiane są sprawy bezpieczeństwa mieszkańców, a także przynajmniej raz w roku organizowane jest ćwiczenie gminne, w trakcie, którego ćwiczone są elementy ewakuacji.

W zakładce GCRiPP Urzędu został zamieszczony „Poradnik samoobrony”, informujący mieszkańców o sposobach postępowania w trakcie różnych zagrożeń

**Rodzaje posiadanych baz danych, ich aktualizacja i udostępnianie.**

Baza ARCUS 2005, wykazy danych tele - adresowych opracowanych na potrzeby obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.

**Funkcjonowanie systemów monitoringu o zagrożeniach /meteorologicznych, biologicznych, itp./.**

Organizacja systemu realizowana jest na bazie służby Dyżurnej Burmistrza Prudnika, działającego zgodnie z Zarządzeniem Nr 0152/25/2009 Burmistrza Prudnika z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia i organizacji systemu całodobowego alarmowania członków Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego Gminy Prudnik na potrzeby zarządzania kryzysowego oraz Regulaminu Funkcjonowania systemu całodobowego alarmowania członków Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego Gminy Prudnik na potrzeby zarządzania kryzysowego. Zapewnia ona przepływ informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego poprzez pełnienie całodobowego dyżuru pod telefonem alarmowym. Podejmowane przez służbę dyżurną czynności odnotowywane są w „Dzienniku ewidencji otrzymanych i przekazanych zgłoszeń systemu całodobowego alarmowania członków Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego”. Działanie systemu opiera się na wymianie informacji między służbą dyżurną PCZK, służbami dyżurnymi gmin sąsiednich z terenu powiatu prudnickiego, kierownikami jednostek organizacyjnych gminy, służb, inspekcji i straży. Na potrzeby Szefa Obrony Cywilnej Gminy zorganizowana jest łączność bezprzewodowa (telefonnia komórkowa i sieci radiotelefoniczne Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego) oraz przewodowa z podmiotami uwzględnionymi w planie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, zapewniające ich alarmowanie i współdziałanie.

Monitoring odbywa się poprzez otrzymywane informacje o prognozowanych zagrożeniach przesyłane z Powiatowego/Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

**Obszary nie objęte działaniem systemu** Poza systemem ostrzegania znajdują się mieszkańcy miejscowości Niemysłowice, Dębowiec, przysiółku Wieszczyzna i Chocim – ok.750 osób. Posiadane środki finansowe nie pozwalają na instalację systemu ostrzegania w w/w miejscowościach. Zamontowanie systemu ostrzegania za pomocą syren wiązałoby się z koniecznością montażu 4 szt. syren elektronicznych sterowanych radiowo, które generują koszt rzędu 100.000,00zł W chwili obecnej ostrzeżenie odbywa się za pośrednictwem sołtysów, którzy powinni przekazywać ostrzeżenia do w/w miejscowości i przysiółków.

Stan techniczny syren alarmowych jest dobry, co roku prowadzona jest konserwacja urządzeń. Syreny poddawane są głośnej próbie podczas prowadzonych treningów. Koszty związane z eksploatacją pokrywane są ze środków finansowych gminy oraz Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz, w miarę możliwości środków gminy.

### **Stan opracowania planów w tym ich uzgodnienie.**

Przygotowanie ewakuacji ludności na terenie gminy Prudnik odbywa się zgodnie z opracowanym i uzgodnionym:

- „Planem ewakuacji (przyjęcia) ludności II stopnia Gminy Prudnik”,
- „Planem ewakuacji III stopnia na wypadek zagrożeń bezpieczeństwa państwa i wojny Gminy Prudnik”.

Dokumenty te przedstawiają organizację ewakuacji, a także określają zadania do poszczególnych uczestników procesu ewakuacji.

Ponad to Gmina posiada opracowane i uzgodnione n/w plany;

- „Plan Operacyjny funkcjonowania gminy Prudnik na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa Państwa i wojny”- dokument niejawnny,
- „Plan Obrony Cywilnej”,
- „Plan Zarządzania Kryzysowego dla Gminy Prudnik”,
- „Plan operacyjny ochrony gminy Prudnik przed powodzią”,
- „Plan przygotowania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa”, plan ten posiada 2 załączniki w postaci:
  - Planu organizacji i funkcjonowania zespołu zastępczych miejsc szpitalnych”,
  - Planu dystrybucji preparatu jodowego w postaci tabletek jodowych na terenie gminy Prudnik”.
- „Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych”,
- „Plan zabezpieczenia gminy w wodę pitną w warunkach specjalnych”.
- „Plan ochrony informacji niejawnnych” – urząd i jednostki organizacyjne gminy- dokument częściowo niejawnny,
- „Kalendarzowy plany działania w zakresie planowania, organizacji i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej na 2015r.”
- „Plan pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Prudniku na 2015r.,
- Inne dokumenty o charakterze organizacyjnym, planistycznym, szkoleniowym i sprawozdawczym.

Wszystkie plany są na bieżąco aktualizowane- przynajmniej jeden raz w roku.

Bieżący jest kolejnym rokiem doskonalenia zasad i sposobów realizacji zadań ochrony ludności w tym funkcjonowania systemu zarządzania w sytuacjach kryzysowych. Zadania te realizowane są we współpracy ze służbami, strażami, inspekcjami oraz samorządami terytorialnymi.

Zasadniczymi celami działania w/w zakresie w 2015r. jest usprawnienie systemu wymiany informacji w sytuacjach zagrożenia oraz organizacyjne przygotowanie administracji publicznej do sprawnego i skutecznego działania i reagowania w sytuacji kryzysowej.

Realizacja zaplanowanych w 2015 roku zamierzeń przebiega zgodnie z „Kalendarzowym planem działania w zakresie planowania, organizacji i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na 2015r.”

#### **I. W zakresie organizacyjno - prawnym:**

Opracowano i uzgodniono „Kalendarzowy plan działania w zakresie planowania, organizacji i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej na 2012r.”

Na bieżąco wdrażano w życie uregulowania prawne normujące problematykę ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego. Koordynowano, nadzorowano i kierowano działalnością w zakresie przygotowań i realizacji przedsięwzięć ochrony ludności. Na bieżąco aktualizowano dokumentację Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Ponadto:

Opracowano i przesłano ocenę stanu przygotowań obrony cywilnej na obszarze gminy za rok 2014 według Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 10 lipca 2009 r. w sprawie opracowywania oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w województwach.

Wdrażano w życie uregulowania prawne normujące problematykę ochrony ludności i obrony cywilnej.

Koordynowano, nadzorowano i kierowano działalnością w zakresie przygotowań i realizacji przedsięwzięć ochrony ludności.

## **II. W zakresie Planowania:**

Zaktualizowano wszystkie w/w plany, od których zależy sprawne udzielanie pomocy ew. poszkodowanym mieszkańcom gminy.

Dokonano aktualizacji „Wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie OC, funkcjonujących na terenie gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2014 r.”

Wykonano aktualizację :

- wykaz sił i środków do doraźnej pomocy przy grzebaniu zmarłych.
- wykaz gospodarstw domowych wymagających nieprzerwanych dostaw energii elektrycznej ze względu na osoby używające specjalistycznego sprzętu medycznego.

### **Na terenie gminy nie funkcjonują FOC.**

Opracowywano i uzgadniano pod względem formalno – prawnym projekty zarządzeń w sprawach realizacji zadań OC i ZK.

Brano udział w szkoleniach dla pracowników gmin z terenu powiatu prudnickiego realizujących zadania z zakresu obrony cywilnej.

Na bieżąco przesyłano meldunki dobowe o sytuacji w terenie.

Sporządzono i przekazano informację o stanie TSP na terenie gminy.

W miarę możliwości aktualizowano i weryfikowano dane o posiadanych zasobach w Bazie ARCUS.

Sporządzono informacje na temat wykazu obiektów użyteczności publicznej podlegających ochronie przed ograniczeniami w dostarczaniu ciepła oraz o podmiotach mających prawo do pierwszeństwa w zaopatrywaniu się w paliwo.

Na bieżąco aktualizowano dokumentację Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz jego bazę danych na potrzeby ochrony ludności.

W zależności od potrzeb zwoływano posiedzenia GZZK oraz brano udział w szkoleniach dla pracowników realizujących zadania z zakresu obrony cywilnej – w ramach szkoleń z zakresu obronności państwa i zarządzania kryzysowego.

Dokonano aktualizacji wykazu sił i środków Burmistrza Prudnika zgodnie z uzgodnieniami z dnia 6 lipca 2007 r. o współdziałaniu w zakresie dobrowolnego wspomagania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu prudnickiego oraz aktualizacji „

## **III. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:**

Na bieżąco konserwowano, modernizowano i utrzymywano system alarmowania, ostrzegania, powiadamiania oraz system łączności radiowej.

Brano udział w treningach miesięcznych oraz powiatowych elementów SWA.

Doskonalono procedury ostrzegania i alarmowania oraz testowano sprawność techniczną scentralizowanych systemów alarmowania.

Redagowano i rozpropagowywano ostrzeżenia, komunikaty oraz apele i instrukcje z zakresu bezpieczeństwa ludności..

## **IV. Realizacja zadań w zakresie spraw wojskowych.**

### **1. Kwalifikacja wojskowa .**

/harmonogram - gmina Prudnik : od dnia 01-04-2015 r. do dnia 10-04-2015 r.

- mężczyźni ; 21-04-2015 r. – kwalifikacja wojskowa kobiet ; 22-04-2015 r. – dzień rezerwowy/

Przygotowując się do uczestnictwa w kwalifikacji wojskowej w 2015 roku wypisano plakaty i dokonano ogłoszenia kwalifikacji wojskowej za pomocą około 60 obwieszczeń .



W dalszej kolejności sporządzono listy osób podlegających obowiązkowi zgłoszenia się do kwalifikacji wojskowej /w dwóch egzemplarzach ; egzemplarz nr 1 przekazano sekretarzowi Powiatowej Komisji Lekarskiej w Prudniku/ . Następnie wydrukowano i rozesłano 206 wezwań do zgłoszenia się do kwalifikacji wojskowej .

W czasie trwania rozpoczętej w dniu 01 kwietnia 2015 roku dla gminy Prudnik kwalifikacji wojskowej prowadzono w imieniu Burmistrza Prudnika następujące czynności :

- sprawdzano tożsamość osób zgłaszających się do kwalifikacji wojskowej
- prowadzono czynności polegające na bieżącym uzupełnianiu list osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej /wpisywanie : daty stawienia się do kwalifikacji wojskowej ; kategorii przydatności do służby wojskowej ; numeru i serii książeczki wojskowej/
- wystawiono i wysłano do innej gminy 6 zawiadomień o stawieniu się do kwalifikacji wojskowej osób zameldowanych w gminie Prudnik na pobyt czasowy trwający powyżej trzech miesięcy
- ustalano przyczyny nie zgłoszenia się osób nieobecnych - podlegających kwalifikacji wojskowej /najczęściej nie zgłoszony w ewidencji ludności czasowy pobyt poza granicami kraju/ ,
- wystawiono i przekazano Komendantowi Powiatowemu Policji w Prudniku 15 postanowień w sprawie zastosowania przymusu bezpośredniego wobec osób podlegających kwalifikacji wojskowej które nie spełniły obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej /10 dla rocznika 1996 ; 5 dla roczników starszych/

Statystyka kwalifikacji wojskowej dla gminy Prudnik w 2015 roku :

#### **Rocznik 1996 :**

Wezwano – 160 osób /100,00%/ ;

w tym :

a/ stawiło się - 145 osób /90,625%/

Przyznane kategorie przydatności do służby wojskowej :

- kategorię A otrzymało 129 osób
- kategorię B otrzymała 0 osób
- kategorię D otrzymało 9 osób
- kategorię E otrzymało 7 osoby

b/ nie stawiło się 15 osób /9,375%/

- nieusprawiedliwionych 15 osób
- usprawiedliwionych /zakład karny , zgłoszony w ewidencji ludności czasowy pobyt poza granicami Polski/ 0 osób

#### **Roczniki : 1991 ; 1992 ; 1993 ; 1994 ; 1995 :**

Wezwano – 44 osoby /100,00%/

w tym :

a/ stawiło się 7 osób /15,91%/

b/ nie stawiło się 37 osób /84,09%/

- nieusprawiedliwionych 32 osoby
- usprawiedliwione 5 osób - zakład karny /1/ , zgłoszony w ewidencji ludności czasowy pobyt poza granicami kraju /4/

#### **Kobiety :**

Wezwano – 2 osoby /100,00%/

w tym :

- stawiły się - 2 osoby /100,00%/

Przyznane kategorie przydatności do służby wojskowej :

- kategorię A otrzymały 2 osoby /100%/

W czasie kwalifikacji wojskowej uzupełniano treść rejestrów objętych rejestracją mężczyzn wpisując w nich daty stawienia się do kwalifikacji wojskowej wraz z seriami i numerami książeczek wojskowych oraz przynależnym WKU w ilości 152 pozycji .  
Na bieżąco prowadzono ewidencję osób o nieuregulowanym stosunku do służby wojskowej .

## **2. Rejestracja /przeprowadzona na dzień 02.01.2015 r./**

Przeprowadzenie rejestracji **za 2014 rok** polegało na wykonaniu :

a/rejestru mężczyzn urodzonych w 1996 r. objętych rejestracją /168 pozycji/

b/rejestru kobiet urodzonych w 1996 r. objętych rejestracją /153 pozycje/

c/rejestru mężczyzn urodzonych w 1995 r. objętych rejestracją /11 pozycji/

d/rejestru mężczyzn urodzonych w 1994 r. objętych rejestracją /12 pozycji/

e/rejestru mężczyzn urodzonych w 1993 r. objętych rejestracją /5 pozycji/

f/rejestru mężczyzn urodzonych w 1992 r. objętych rejestracją /9 pozycji/

g/rejestru mężczyzn urodzonych w 1991 r. objętych rejestracją /8 pozycji/

drugie egzemplarze rejestrów przesłano do Wojskowego Komendanta Uzupelnień w Kędzierzynie-Koźlu .

## **4. Świadczenia rzeczowe i osobiste .**

### **a/ świadczenia rzeczowe**

W ramach nakładanych w latach 2014/2015 świadczeń rzeczowych :

- nie wydano nowych decyzji w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń rzeczowych na rzecz obrony
- wydano 1 decyzję o uchyleniu decyzji w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń rzeczowych na rzecz obrony

Ponadto :

- nie wystawiano wezwań w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń rzeczowych na rzecz obrony

Wykonano również :

- zestawienie świadczeń rzeczowych przewidzianych do realizacji na terenie gminy Prudnik w 2014 r.
- plan świadczeń rzeczowych przewidzianych do realizacji na terenie miasta – gminy Prudnik na 2015 rok
- plan świadczeń rzeczowych przewidzianych do realizacji na terenie miasta – gminy Prudnik w czasie mobilizacji i w czasie wojny

### **b/ osobiste**

W ramach nakładanych w latach 2014/2015 świadczeń osobistych :

- wydano 15 decyzji w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony /wydanie poprzedzone przeprowadzonymi postępowaniami administracyjnymi/
- wydano 38 decyzji o uchyleniu decyzji w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony
- wydano 6 decyzji o wygaśnięciu decyzji w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony
- wydano 2 decyzje o umorzeniu postępowania w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony

Ponadto :

- wystawiono 14 wezwania w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony

Wykonano również :

- zestawienie świadczeń osobistych przewidzianych do realizacji na terenie gminy Prudnik w 2014 r.
- plan świadczeń osobistych przewidzianych do realizacji na terenie miasta – gminy Prudnik na 2015 rok
- plan świadczeń osobistych przewidzianych do realizacji na terenie miasta – gminy Prudnik w czasie mobilizacji i w czasie wojny

#### **4. Świadczenia rekompensujące dla żołnierzy rezerwy odbywających ćwiczenia wojskowe .**

- brak składanych wniosków w założonym okresie

#### **5. Planowanie w zakresie spraw obronnych**

Dokonano przeglądu i analizy Planu Operacyjnego Funkcjonowania Gminy Prudnik w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny .  
Przekazano do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego propozycje tematyczne /z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań/ aktualizacji treści zadań operacyjnych ujętych w Tabeli Realizacji Zadań Operacyjnych Gminy Prudnik w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny .

#### **6. Szkolenia obronne**

W ramach prowadzonego w latach 2014/2015 szkolenia obronnego stworzono :

- Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w gminie Prudnik w 2014 roku ;
- Plan Szkolenia obronnego gminy Prudnik na 2014 rok ;
- Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w gminie Prudnik w 2015 roku ;
- Program szkolenia obronnego Gminy Prudnik na lata 2015-2017
- Plan Szkolenia obronnego gminy Prudnik na 2015 rok .

W założonym okresie :

a/ w dniach 10-11 września 2014 r. w Ośrodku Szkolenia – Hotel-Restauracja „CARINA” w Pokrzywniej oraz Moszczance /okolice szkoły/ przeprowadzono szkolenie obronne pt.: „Rola i miejsce organów samorządu terytorialnego w realizacji zadań obronnych , zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w czasie pokoju , sytuacji kryzysowych i wojny” – działania z zakresu zarządzania kryzysowego , ochrony ludności i spraw obronnych na terenie gminy Prudnik we współdziałaniu ze Starostwem Powiatowym w Prudniku , Wojskową Komendą Uzupelnień w Kędzierzynie-Koźlu oraz innymi podmiotami realizującymi zadania w przedmiotowym zakresie” w którym uczestniczyło 27 osób wykonujących zadania obronne pracowników Urzędu Miejskiego w Prudniku ;

b/ w dniach 16-17 lipca 2015 roku w Ośrodku Szkolenia – Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Prudniku – Filia w Wieszczyńie przeprowadzono szkolenie obronne pt. :

„Administracja Samorządowa w Systemie Obronnym Państwa :

- Stały Dyżur ;
- Główne Stanowisko Kierowania ;
- Przygotowanie Podmiotów Leczniczych na Potrzeby Obronne Państwa ;
- Wybrane Elementy Zarządzania Kryzysowego ;
- Udzielanie pierwszej pomocy przedmedycznej /w tym obsługa półautomatycznego defibrylatora AED/”, w którym uczestniczyły 43 osoby realizujące w gminie Prudnik zadania obronne w tym :  
pracownicy Urzędu Miejskiego w Prudniku , strażacy Ochotniczych Straży Pożarnych oraz odpowiedzialni za funkcjonowanie Zastępczych Miejsc Szpitalnych i dystrybucję preparatu jodowego ;

c/ w dniu 09 października 2014 roku w ramach zintegrowanego treningu Akcji Kurierskiej na terenie Powiatu Prudnickiego , podczas ćwiczenia obronnego pk. „PIAST-14” przeprowadzono trening Akcji Kurierskiej Urzędu Miejskiego w Prudniku w który zaangażowano 12 jego pracowników ;

d/ przeprowadzono treningi Stałego Dyżuru Burmistrza Prudnika :

- w dniach 08-09 października 2014 r. w ramach udziału w ćwiczeniu obronnym pk. „PIAST-14” - uczestniczyło 6 pracowników UM Prudnik ,
- w dniu 25 listopada 2014 r. w ramach udziału w Treningu Decyzyjnym pk.„SUDETY-14” - uczestniczyło 3 pracowników UM Prudnik

e/ Pracownicy Gminnego Centrum Reagowania i Porządku Publicznego Urzędu Miejskiego Prudniku uczestniczyli w innych szkoleniach i treningach jednostek współpracujących /Opolski Urząd Wojewódzki , Starostwo Powiatowe w Prudniku , Wojskowa Komenda Uzupełnień w Kędzierzynie-Koźlu/ zgodnie z wymienionymi wyżej planami szkoleń Obronnych .

#### **V. W zakresie zabezpieczenia logistycznego:**

Przeprowadzono sezonową konserwację oraz przegląd sprzętu OC, a także przeprowadzono jego inwentaryzację , z uwagi na stan sprzętu , podjęto decyzję o likwidacji zasobów magazynu, które nie nadają się do dalszego użytku.

Ponad to Wydział prowadzi zabezpieczenie logistyczne dla wszystkich jednostek ochotniczych straży pożarnych.

W roku 2014 w sprawach finansowo-księgowych wykonano:

- wypisanie i rozliczenie 120 kart drogowych pojazdów pożarniczych
- wypisanie i rozliczenie 516 kart pracy sprzętu pożarniczego
- wypisanie średnio dla 35 strażaków ochotników skierowań na okresowe badania lekarskie
- przygotowanie ok. 30 list wypłat dla ok.140 strażaków ochotników( ekwiwalenty za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach )
- wystawienie i wprowadzenie do systemu DYSPONENT 24 faktur za dzierżawę sklepu w OSP Wierzbic
- przygotowanie i wprowadzenie do systemu 21 umów innych
- rozliczenie i wprowadzenie do systemu ok. 130 faktur VAT ( zakupy, naprawy,legalizacje )
- rozliczenie i wprowadzenie do systemu 132 rachunków od konserwatorów z poszczególnych OSP oraz dyżurnych GZZK
- rozliczenie i wprowadzenie do systemu 90 faktur VAT za wodę , energię elektr. dzierżawy
- rozliczenie i wprowadzenie do systemu 156 faktur za telefony służbowe osób funkcyjnych ( 13 szt. aparatów telefonicznych )
- wypisanie i wprowadzenie do systemu 31 poleceń przelewów ( za śmieci ,podatek od nieruchomości , ubezpieczenia strażaków i pojazdów pożarniczych )
- wypisanie i wprowadzenie do systemu ok. 40 różnego rodzaju zleceń dot. zakupów , usług
- roczne rozliczenie dla Urzędu Marszałkowskiego i Urzędu Ochrony Środowiska ilości i rodzajów pyłów i gazów wprowadzonych do powietrza ( przez sprzęt i urządzenia będące na wyposażeniu Gm. Prudnik spalające olej napędowy i benzynę bezołowiową )
- wypełnianie sprawozdań GUS-owskich dot. zakupu i zużycia paliw.

**INFORMACJA**  
**z działalności Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Prudnik**  
**za okres 1.01.2015 do 30.07.2015r**

Finansowanie działalności OSP należy do zadań własnych gminy. Jednostki zostały przekazane wraz z całym wyposażeniem 11 lutego 1991 r. na podstawie decyzji Wojewody Opolskiego. Do podstawowych obowiązków gminy należy utrzymanie strażnic pojazdów, wypłata wynagrodzeń za udział w akcjach ratowniczo – gaśniczych, organizowanie szkoleń, zawodów i konkursów .

Struktura osobowa osób realizujących powyższe zadanie przedstawia się następująco:

- sprawy organizacyjne - Naczelnik GCR
- rozliczanie , zaopatrzenie, ubezpieczenia, wypłacania ekwiwalentów finansowych oraz różnego rodzaju opłat. : - podinspektor OC,
- stan techniczny , eksploatacja , wyszkolenie , działania operacyjne - komendant Zarządu Gminnego OSP

Ponadto zatrudnionych jest 7 kierowców na umowę zlecenie

Gmina posiada na swoim stanie 4 jednostki OSP. typu **S 1** ,czyli posiadające po jednym pojeździe

- „Piorunkowice – IVEKO , Wierzbiec Żuk , Czyżowice –Żuk, Mieszkowice –Mercedes, Jedna Jednostka typu **M** Łąka Prudnicka bez pojazdu tylko motopompa .

Pozostałe Jednostki to **S 2** posiadające dwa pojazdy OSP Szybowice – Jelcz , STEYR. Moszczanka dwa Stary 244. Rudziczka – Stara 244, Citroen, wszystkie pojazdy wyposażone w sprzęt łączności.

Ponadto Jednostki OSP posiadają ogółem 28 motopomp

W Krajowym Systemie Ratowniczym znajduje się jednostka OSP Szybowice dofinansowywana z funduszu krajowego w wysokości 6-8 tys zł rocznie.

**Ogółem Stan członków** OSP w gminie Prudnik przedstawia się jak poniżej.

<u>Mężczyźni w wieku 18-65 lat</u>	320
<u>Mężczyźni w wieku ponad 65 lat</u>	3
<u>Kobiety</u>	49
<u>  w tym członkinie KDP</u>	28
<u>Liczba KDP</u>	2
<u>Członkowie zwyczajni OSP / w wieku 18-65 lat / mogący brać bezpośredni udział w akcjach ratowniczo-gaśniczych</u>	121
<u>Członkowie wspierający</u>	32
<u>  w tym kobiety</u>	1
<u>Członkowie honorowi</u>	52
<u>  w tym kobiety</u>	8
Mężczyźni ogółem	398
Kobiety ogółem	58
Członkowie OSP ogółem	456

## Wyszkolenie strażaków

	Liczba wyszkolonych	Liczba wyszkolonych w roku sprawozdawczym	Do przeszkolenia zgodnie z normatywem JOT
Strażacy ratownicy OSP	<u>176</u>	<u>28</u>	<u>19</u>
Kierowcy konserwatorzy sprzętu ratowniczego	<u>26</u>	<u>0</u>	<u>5</u>
Z zakresu ratownictwa technicznego	<u>45</u>	<u>2</u>	<u>16</u>
Z zakresu kierowania ruchem drogowym	<u>72</u>	<u>9</u>	<u>2</u>
Z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy	<u>38</u>	<u>3</u>	<u>19</u>
Z zakresu działań przeciwpowodziowych i ratownictwa na wodach	<u>26</u>	<u>2</u>	<u>21</u>
Z zakresu zabezpieczenia lądowania LPR	<u>22</u>	<u>16</u>	<u>0</u>
Płetwonurkowie	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Nurkowie	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Sternicy motorowodni	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Dowódcy OSP	<u>33</u>	<u>14</u>	<u>12</u>
Naczelnicy OSP	<u>18</u>	<u>4</u>	<u>8</u>
Pilarze do drewna	<u>80</u>	<u>18</u>	<u>6</u>
Pilarze do stali i betonu	<u>12</u>	<u>0</u>	<u>1</u>
	Liczba wyszkolonych	Liczba wyszkolonych w roku sprawozdawczym	Do przeszkolenia zgodnie z potrzebami OSP
Członkowie MDP	<u>21</u>	<u>0</u>	<u>14</u>
Dowódcy MDP	<u>9</u>	<u>0</u>	<u>2</u>

W okresie **od stycznia do lipca br** zanotowano 28 wyjazdów jednostek OSP do akcji Ratowniczo - gasniczych

Ogółem w zdarzeniach uczestniczyło 145 strażaków ochotników,

W większości zdarzeń obejmowały drobne zagrożenia pożarowe, zabezpieczenia rejonu, kolizje oraz wypadki drogowe.

Co roku w ostatnia niedzielę maja odbywają się zawody sportowo - pożarnicze.

W zawodach udział biorą wyznaczone drużyny z poszczególnych jednostek OSP około 150 osób, oraz drużyny z zaprzyjaźnionych jednostek z Czech, z miejscowości Tremesna , Jindrichov.

Zawody rozegrane są w konkurencjach : ćwiczenia bojowe oraz sztafeta pożarnicza 7 x 50 m z przeszkodami.


Zwycięskie drużyny otrzymują z rąk Burmistrza Prudnika puchary i dyplomy oraz upominki ufundowane przez sponsorów.

Podobnie jak w latach ubiegłych dużym zainteresowaniem młodzieży szkolnej cieszy się konkurs plastyczny „Zapobiegajmy Pożarom” oraz „Turniej Wiedzy Pożarniczej”.

W konkursie plastycznym bierze udział ogółem 287 uczniów, natomiast w turnieju wiedzy pożarniczej 433 uczniów.

W miesiącu wrześniu Komenda Powiatowa Straży Pożarnej w Prudniku przeprowadza przeglądy operacyjno - techniczny wszystkich jednostek OSP, stwierdzając bardzo dobre przygotowanie tych jednostek w zakresie utrzymania pojazdów i sprzętu poaż.

Poza wymienionymi zadaniami, wydział prowadzi nadzór nad funkcjonowaniem i konserwacją monitoringu miejskiego a także sprawy związane z wydawaniem zgody na przeprowadzenie imprez masowych a od 2014r przygotowujemy zabezpieczenie wyścigu kolarskiego im. Stanisława Szozdy.

  
Naczelnik Gminnego Centrum  
Reagowania i Porządku Publicznego  
mgr Mirosław Banas