

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U



Uchwała Nr 158/2015

z dnia 30 kwietnia 2015 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Prudnik za 2014 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113; zm. Dz.U. z 2013 r. poz. 1646), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik - przewodniczący,
Jan Bryczek,
Arkadiusz Talik,

pozytywnie opiniuje

sprawozdanie Burmistrza Prudnika z wykonania budżetu Gminy Prudnik za 2014 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646; z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877), do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Prudnik za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Prudniku nr LI/804/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2014 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
 - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg prawny określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, jak również uwzględnia wymogi z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2014 r. (po wprowadzonych

zmianach) w wysokości 79.568.939 zł zostały wykonane w wysokości 79.186.457 zł, tj. w 99,5 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 2.295.301 zł, wykonano w wysokości 2.271.210 zł, tj. w 99 %.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 80.317.028 zł został zrealizowany w wysokości 77.025.890 zł, tj. w 95,9 %, w tym wydatki majątkowe na plan w wys. 4.738.206 zł wykonano w wys. 4.360.039 zł, tj. 92 % planu rocznego.

Burmistrz stosownie do wielkości wykazanych w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej ich realizację w przekroju zadaniowym.

Realizacja budżetu gminy na koniec 2014 r. zamknęła się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 2.160.567 zł.

Na koniec roku 2014 zrealizowane dochody bieżące przewyższyły wykonane wydatki bieżące budżetu, co oznacza, że art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych gminy wg stanu na 31 grudnia 2014 r. wyniosła 31.396.751 zł, w tym wymagalne zobowiązania samorządowego zakładu budżetowego z tytułu dostaw towarów i usług w wys. 441.785 zł (z wyjaśnień Burmistrza sygn. F.I.300.1.2015 z 27.03.2015 r. wynika, iż zostały spłacone w całości do dnia 16.03.2015 r.). W tym stanie Skład Orzekający stosownie do brzmienia dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wskazuje, iż wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

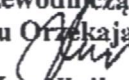
Powyższy stan w opinii Składu Orzekającego czyni również zasadnym przywołanie w tym miejscu regulacji art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wprowadzającej jako podstawową zasadę *pokrywanie przez samorządowy zakład budżetowy kosztów swojej działalności przychodami własnymi*, gdyż występujące nieprawidłowości w powołanym obszarze gospodarki finansowej gminy z uwagi na rozpiętość ich ram czasowych winny skutkować bądź podjęciem odpowiednich działań zmierzających do przywrócenia stanu zgodnego z prawem, bądź rozważeniem zmiany formy organizacyjno-prawnej jednostki realizującej powołany zakres zadań gminy.

Na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podjętych w ciągu roku budżetowego 2014, Skład Orzekający stwierdza, że wg. stanu na dzień 31 grudnia 2014 Gmina Prudnik spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W części opisowej informacji przedstawiono również sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury, stosownie do brzmienia art. 265 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jan Uksik