

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a l a Nr 364/2013

z dnia 13 września 2013 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Prudnik za I
półrocze 2013 roku*

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Grzegorz Czarnocki – przewodniczący,
Jan Bryczek,
Aleksandra Bieniaszewska,

opiniuje pozytywnie przedłożoną przez Burmistrza Prudnika informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Prudnik za I półrocze 2013 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r, poz. 885 z późn. zm.), Burmistrz Prudnika w dniu 29 sierpnia 2013 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2013 r, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2013 r.

Przekazana przez Burmistrza informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Burmistrza o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach, tj.:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
 - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
- sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2013 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2013 r. (po zmianach) w wysokości 78.382.319,59 zł zostały wykonane w wysokości 39.929.084,50 zł, tj. w 50,9 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 6.140.233,10 zł wykonano w wysokości 2.881.892,48 zł, tj. w 46,9 % planu rocznego.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie i opisowo w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody bieżące i dochody majątkowe wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 76.401.784,73 zł został wykonany w wysokości 38.507.037,62 zł, tj. w 50,4 %, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 5.991.203,47 zł wykonano w wysokości 2.691.182,35 zł, tj. w 44,9 % planu rocznego.

Realizację wydatków budżetowych zaprezentowano opisowo i tabelarycznie w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej co umożliwiła identyfikację wykonania planu w układzie zadaniowym. W części opisowej informacji Burmistrz przedstawił stan realizacji zadań inwestycyjnych zaplanowanych przez Radę Miejską do wykonania w 2013 roku, ustosunkowując się także do stopnia zaawansowania ich wykonania za opiniowany okres.

Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniu Rb-28S nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych wg stanu na 30 czerwca 2013 r.

Realizacja budżetu Gminy Prudnik za okres pierwszego półrocza br. zamknęła się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 1.422.046,88 zł.

Na dzień 30 czerwca 2013 r. jednostka spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z cyt. przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wskazać przy tym należy, iż wyliczenia omawianej relacji na koniec roku budżetowego dokonuje się w oparciu o wartości faktycznie wykonane.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 30 czerwca 2013 r. wyniosła 35.155.032,23 zł, co w stosunku do planu dochodów ogółem na dzień 30 czerwca 2013 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż wg. sprawozdania Rb-Z, na dzień 30 czerwca 2013 r. w gminie wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 462.018,08 zł, w całości dotyczące zobowiązań z tytułu dostaw towarów i usług. Zobowiązania wymagalne o których mowa powyżej w całości powstały w zakładzie budżetowym tj. w Zarządzie Budynków Komunalnych w Prudniku. W części opisowej informacji Burmistrz ustosunkował się do faktu powstania przedmiotowych zobowiązań a także wskazał na przyczyny ich powstania. Jak wynika z przedłożonych dodatkowych wyjaśnień sygnowanych przez Burmistrza (pismo znak F.I.300.3.2013 z dnia 28.08.2013 r.), zobowiązania wymagalne w całości zostały rozliczone do dnia 14 sierpnia 2013, zaś wierzyciele nie naliczyli odsetek karnych za nieterminową zapłatę.

Burmistrz, realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wysokości 1.335.000,00 zł, co przy uwzględnieniu wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek w wysokości 846.302,28 zł stanowi łączną kwotę 2.181.302,28 zł. Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych, do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z w/w art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2013 r. wielkości ujętych w budżecie Gminy Prudnik, Skład Orzekający wskazuje, iż wykonanie zaplanowanych w uchwale

budżetowej na 2013 r. wielkości ma istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

W części opisowej informacji przedstawiono również sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego. Ponadto wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze stosownie do brzmienia art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedłożono informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury funkcjonujących w gminie.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Grzegorz Czarnocki
Grzegorz Czarnocki