

**UCHWAŁA NR XLIV/716/2017
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 31 sierpnia 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Prudnika

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Miejska w Prudniku uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę zarejestrowaną w rejestrze skarg pod numerem Or-II.1510.2.2017 z dnia 18 maja 2017 r. na działalność Burmistrza Prudnika za bezzasadną.

2. Uzasadnienie bezzasadności skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej


Zbigniew Kosiński

UZASADNIENIE

Z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej datowanym na dzień 11 maja 2017 r. Skarżąca zwróciła się do Urzędu Miejskiego w Prudniku w zakresie:

„§1 Na mocy art. 61 Konstytucji RP w związku z art. 6 ust. 1 pkt. lit. c Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2015.2058 z dnia 2015.12.07) - wnosimy o udzielenie informacji publicznej w przedmiocie czy Gmina zapewniła dostęp do danych, o których mowa w art. 30 ust. 1 ww. Ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej w sposób określony w art. 9 ust. 1 rzeczonyj ustawy.

§2 Jeśli odpowiedź jest twierdząca - wnosimy o podanie adresu URL do usługi sieciowej przeglądania WMS lub WMTS?

§3 Jeśli obecny stan prawny panujący w Gminie odpowiada warunkom określonym w art. 30 ust. 2 rzeczonyj ustawy - wnosimy - w trybie wyżej określonych przepisów - o udzielenie informacji publicznej - kiedy planowane jest udostępnienie wzmiankowanych zbiorów danych oraz odpowiadających im usług?

§4 Czy Gmina posiada oprogramowanie do przeglądania, tworzenia i edycji dokumentów planistycznych w formie elektronicznej bazodanowej (GIS)? Jeżeli odpowiedź jest twierdząca - wnosimy o udzielenie informacji publicznej w przedmiocie - jakie do tego celu użytkowane jest oprogramowanie i na jakiej licencji ? (w zakresie przeglądania, tworzenia i edycji tych dokumentów)

§5 Wnosimy o podanie następujących dat: - kiedy ostatni raz Kierownik JST - dokonał oceny aktualności studium i planów miejscowych - oraz daty podjęcia przez Radę Gminy stosownej uchwały w sprawie aktualności studium i planów miejscowych - w rozumieniu art. 32 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2016.778 t.j. z dnia 2016.06.04)

§6 W kontekście przedmiotowych powyżej wymienionych pytań oraz stwierdzonego stanu faktycznego - wnosimy o udzielenie informacji publicznej w przedmiocie - czy stosownie do dyspozycji art. 24 ust. 2 pkt. 7 oraz art. 29 ust. 2 Ustawy o pracownikach samorządowych (Dz. U. z dnia 18 grudnia 2008 r.) - zaplanowano jakiegokolwiek środki na podnoszenie kwalifikacji w tym obszarze w budżecie na 2017 r.? Jeśli odpowiedź jest twierdząca - wnosimy o kwantyfikację przedmiotowych kwot.

§6a Wnosimy o wyszczególnienie szkoleń - z zakresu oprogramowania GIS i wdrażania dyrektywy INSPIRE - na jakie delegował Kierownik JST w 2015 i 2016 r. podległych mu Pracowników posiadających w swoim zakresie kompetencji - realizację zadań związanych z wyżej wzmiankowanym obszarem działania Urzędu.”

W odpowiedzi na wniosek podano, że Gmina zapewniła dostęp do danych przestrzennych oraz podano adres internetowy, poinformowano, że Gmina nie posiada oprogramowania do przeglądania i edycji dokumentów planistycznych w formie elektronicznej bazodanowej, podano datę oceny studiów i planów miejscowych, informację o niezaplanowaniu środków na podnoszenie kwalifikacji pracowników w zakresie systemów informacji przestrzennej oraz korzystania ze szkoleń w latach 2015, 2016 w tym ze szkoleń z zakresu oprogramowania GIS i wdrażania dyrektywy INSPIRE.

Na powyższą odpowiedź wniesiono skargę, w której podniesiono zarzut:

„1. Niekompetencji pracowników Urzędu Gminy Prudnik odpowiedzialnych za wykonywanie zadań narzuconych ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, wynikającej z braku wiedzy a polegającej na powoływaniu się na rozwiązania niespełniające wymogów ustawowych.

2. Naruszenie interesu publicznego oraz naruszenie interesu mojej firmy, co jest konsekwencją braku wiedzy po stronie pracowników gminy.”

Zdaniem Skarżącej interes publiczny został naruszony poprzez wydatkowanie publicznych środków na rozwiązania niezgodne z przepisami. Natomiast naruszenie interesu firmy polega na uniemożliwieniu mu uczciwego konkurowania w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych, co jest warunkiem koniecznym uzyskania zamówienia publicznego.

W ocenie Skarżącej odpowiedzi Burmistrza wskazują na nienależyte wykonywanie zadań przez Urząd Miejski w Prudniku w zakresie;

- art. 24 ust. 2 pkt 7 oraz art. 29 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych w zakresie podnoszenia kwalifikacji

- art. 30 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej w zakresie zapewnienia dostępu do zbiorów danych przestrzennych na zasadach określonych w art. 9 ust 1.

W odniesieniu do zarzutu braku kompetencji pracowników Urzędu Miejskiego stwierdza się, że Urząd Miejski w Prudniku zatrudnił w 2016 roku pracownika, posiadającego ukończone kierunki studiów: gospodarka przestrzenna oraz geodezja i kartografia. Pracownik ten posiada doświadczenie w pracy z oprogramowaniem GIS i wdrażania dyrektywy INSPIRE. Ponadto:

- każdego roku w budżecie zabezpieczone są środki finansowe na szkolenia,
- potrzeby szkoleniowe są zgłaszane przez pracowników i kadrę kierowniczą Urzędu i na tej podstawie pracownicy są kierowani na szkolenia,
- w Urzędzie funkcjonuje system samokształcenia i kształcenia kaskadowego,
- ze względu na kwalifikacje nowozatrudnionych pracowników w ostatnim czasie nie zgłaszano potrzeb w zakresie podnoszenia kwalifikacji w obszarze infrastruktury informacji przestrzennej.

Zgodnie z art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;

2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;

3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

4) przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;

5) umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.”

Gmina Prudnik w celu wywiązania się z obowiązków, o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej w sposób określony w art. 9 ust. 1, zleciła firmie Geo-System wdrożenie systemu eGmina zawierający portal mapowy, który został przygotowany dla Gminy Prudnik. Portal znajduje się pod adresem <http://prudnik.e-mapa.net>. System umożliwia przez internet wyświetlanie warstw tematycznych oraz uzyskanie podstawowych wiadomości o gruntach i adresach na terenie Gminy Prudnik. Zawiera szczegółowe informacje o ewidencji gruntów i numeracji porządkowej posesji. Pozwala na korzystanie z ortofotomap, czyli zdjęć satelitarnych oraz widoku ulic za pośrednictwem GoogleStreet View. Dostępne są też funkcje wyszukiwania adresów i obiektów użyteczności publicznej. Istnieje możliwość wygenerowania linka, zawierającego wycinek aktualnie wyświetlanego obszaru mapy. Pozwala na pomiar odległości i powierzchni wybranego odcinka lub obszaru np. naszej działki. Oprogramowanie korzysta z technologii internetowej i pracuje w środowisku przeglądarki internetowej. Oznacza to, że nie jest wymagana instalacja żadnego dodatkowego oprogramowania, a jedynie komputer, tablet lub smartfon podłączony do internetu. Serwis działa w każdej z popularnych przeglądarek internetowych. Wejście do portalu można uzyskać bezpośrednio poprzez link: <http://prudnik.e-mapa.net> lub za pośrednictwem strony internetowej urzędu www.prudnik.pl.

Tak więc zakupiony produkt od firmy Geo-System pozwala na wywiązanie się z obowiązków związanych z zapewnieniem przez gminę dostępu do danych, o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej w sposób określony w art. 9 ust. 1 ustawy.

Stwierdzono również, że bezpośrednio po udzieleniu odpowiedzi na wniosek przez Burmistrza, Skarżąca złożyła do Burmistrza Prudnika wnioski w trybie art. 241 KPA będącego de facto ofertą na wykonanie cyfryzacji dokumentów planistycznych gminy, a więc i wnioski w sprawie udostępnienia informacji publicznej, jak i skargę można potraktować jako swoisty rodzaj informacji - oferty handlowej skierowanej do Urzędu Miejskiego w Prudniku.

Biorąc pod uwagę przedstawione fakty skargę uznano za bezzasadną.